



Sammanträde med Kommunstyrelsen  
Plats och tid Stora sammanträdesrummet kl. 13:00-16:15

**Beslutande**

Ledamöter  
Fredrik Bodin (S)  
Arijana Jazic 2.e vice ordförande (S)  
Kristin Apsey (SD)  
Beata Allen (C)  
Gudrun Andersson (C)  
Tobias Kreuzpointner (C)  
Caroline von Wachenfelt (1:e vice ordförande) (M)  
Anita Walfridsson (M)  
Maria Lundblom Bäckström (KD)  
Irene Oskarsson (KD)  
Anna Ekström (L)

Tjänstgörande ersättare  
Tommy Gustafsson (S) ers. Niklas Lindberg (S)  
Kerstin Karlsson (S) ers. Birgitta Svensson (S)  
Helen Karlsson (V) ers. Jan-Olov Adolfsson (MP)  
Ulf Lundberg (M) ers. Sandra Bergqvist (M)

Tjänstemän  
Anna Semberg, sekreterare  
Ghenoa Abbas, sekreterare  
Charlotte Johansson, kommundirektör  
Johanna Evegren, avdelningschef  
Michael Wirestam, samhällsbyggnadschef  
Caroline Engström, HR-strateg

Utses att justera Caroline von Wachenfelt

Justeringens plats och tid Aneby kommunhus

Paragrafer 181-198

## Underskrifter

Sekreterare .....  
Anna Semberg

Ordförande .....  
Beata Allen

Justerande .....  
Caroline von Wachenfelt



---

**ANSLAG/BEVIS**

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Kommunstyrelsen		
Sammanträdesdatum	2019-12-02		
Förvaringsplats för protokollet	Aneby kommunhus		
Datum då anslag publiceras	2019-12-10	Datum då anslag tas bort	2019-12-31
Underskrift	..... Anna Semberg		

---

## Mötets öppnande

## Val av justerare

§ 181	Godkännande av dagordning	
§ 182	Avfallstaxor	2019/284
§ 183	VA-taxor	2019/284
§ 184	Borgensförbindelse - Stiftelsen Aneby Bostäder	2019/790
§ 185	Medborgarförslag: Sänkt hastighet på Vinkelgatan	2019/353
§ 186	Medborgarförslag: Angående hanteringen av det potentiella förorenade bostadsområdet Furulid i Aneby kommun	2019/146
§ 187	Medborgarförslag: Hastighetsdämpande åtgärder på Ringvägen i Aneby	2018/734
§ 188	Medborgarförslag: Annan lokalisering av korttids/rehab	2019/659
§ 189	Motion: Att undersöka förutsättningarna för anläggande och återställande av våtmarker i Aneby kommun	2019/125
§ 190	Organisation inför arbetet med översiktsplanen	2019/815
§ 191	Borgensåtagande för Anebyortens ridklubb	2019/797
§ 192	Lönekartläggning 2019	2019/816
§ 193	Internkontroll	2019/6
§ 194	Intern kontrollplan 2020, Samhällsbyggnadsnämnden	2019/6
§ 195	Yttrande över delårsrapporten till revisionen	2019/489
§ 196	Förändringsarbetet inom Sociala avdelningen	2019/754
§ 197	Återrapportering från dialogmöten inom koncernen	2019/123
§ 198	Anmälningsärenden	2019/17



## **KS § 181 Godkännande av dagordning**

### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar

att föredragningslistan fastställs enligt föregående sida.

### **Ärendebeskrivning**

Ärendet Rapport från lokalbehovsgruppen utgår.

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



## **KS § 182 Avfallstaxor**

Dnr KS 2019/284

### **Beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att anta redovisad avfallstaxa.

### **Ärendebeskrivning**

Förslag till ny avfallstaxa har tagits fram.

Avgifterna för sophämtning har höjts med 5 procent. För en villa med ett 140 liters kärl och hämtning varannan vecka innebär det en höjning med 100 kr per år (från 2035 till 2135 kr/år). Avgiftshöjningen på sophämningsavgifterna behövs för att klara ökade kostnader för bland annat sophämtning, behandling av avfall samt den genomförda ombyggnationen av återvinningscentralen på Kretsloppsgården. Det index som styr Amaq's kostnader för sophämtning förväntas öka med ca 2,5 procent till nästa år. Dessutom kommer behandlingsskostnaderna för brännbart avfall att öka kraftigt, bland annat på grund av förbränningsskatt som väntas införas i april 2020. Ombyggnationen av återvinningscentralen som genomfördes 2018 har medfört ökade kapitalkostnader.

Trots avgiftshöjningen hamnar avfallsverksamhetens budget för 2020 på ett underskott på drygt 440 tkr. Det finns dock ett överskott inom avfallsverksamheten från tidigare år som kommer att täcka underskottet under 2020 och några år framöver.

Avgiften för tömning av slamavskiljare, slutna tankar, minireningsverk, fettavskiljare och fosforfilter samt timkörning har höjts med 5 procent. Detta innebär en kostnadsökning på 55 kr för en deltömning av en avloppsanläggning med storleken 0-3 kbm (från 1090 till 1145 kr).

Bomkörningsavgiften (när tömning ej har kunnat genomföras av anländ slambil) har höjts från 350 till 400 kr. Avgiftshöjningarna är nödvändiga för att slamverksamheten ska gå mot full kostnadstäckning.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse 2019-11-07

Allmänna utskottet 2019-11-28

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



## **KS § 183 VA-taxor**

Dnr KS 2019/284

### **Beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att anta redovisad VA-taxa.

### **Reservation**

Kristin Apsey (SD) reserverar sig mot kommunstyrelsens beslut till förmån för sitt eget yrkande.

### **Ärendebeskrivning**

Förslag till VA-taxa för 2020 har tagits fram. Taxan innebär en höjning av brukningstaxan jämfört med år 2019. Anläggningsavgiften lämnas oförändrad.

För att täcka stora investeringar kommande 5 årsperiod krävs en höjning av brukningstaxan. Överföringsledningar, liksom vatten- och reningsverk, skall bekostas av brukningsavgiften. Andra större kostnadsposter som brukningsavgiften ska täcka är kostnaden för el, kemikalier, reparation och underhåll av VA-nätet.

Projektet med ny personalbyggnad i Jularp och ny pumpstation på Norra Järnvägsgatan är klart. Anläggandet av överföringsledning mellan Vireda och Hultrum samt ledningsnät i Hultrum har startat.

Förfrågningsunderlag för uppförande av nytt vattenverk i Vireda har skickats ut hösten 2019. Från 2020 och fram till och med 2025 finns ett investeringsbehov på runt 100 mnkr.

För år 2020 budgeteras ett negativt resultat på 250 tkr. Verksamhetsåret 2018 visade ett positivt resultat på 266 tkr, vilket nu kommer att användas för att balansera budgeten 2020 och minska behovet av ytterligare större taxehöjning.

En höjning med 3,8 procent av brukningstaxans fasta och rörliga del för år 2020 krävs för att klara ovanstående. Höjningen motsvarar ca 31 kr per månad för ett villahushåll.

### **Yrkande**

Kristin Apsey (SD) yrkar på avslag på grund av att VA-taxan inte är rättvis. Vattenavgiften borde betalas av hyrestagare också, individuellt per lägenhet. Det är också bättre ur miljösynpunkt om alla tänker till på hur mycket vatten man använder.

Tobias Kreuzpointner (C) yrkar bifall till liggande förslag.

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



2019-12-02

Irene Oskarsson (KD) yrkar bifall till liggande förslag.

### **Beslutsgång**

Ordföranden ställer allmänna utskottets förslag mot Kristin Apseys (SD) förslag och finner att kommunstyrelsen bifaller allmänna utskottets förslag.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse 2019-11-11

Allmänna utskottet 2019-11-28

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



## **KS § 184 Borgensförbindelse - Stiftelsen Aneby Bostäder**

Dnr KS 2019/790

### **Beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att såsom för egen skuld ingå borgen för Stiftelsen Aneby Bostäder upp till ett totalt högsta belopp om 210 000 000 kronor, jämte därpå löpande ränta och kostnader.

### **Reservation**

Kristin Apsey (SD) reserverar sig mot kommunstyrelsens beslut till förmån för sitt eget yrkande.

### **Ärendebeskrivning**

Stiftelsen Aneby Bostäder har inkommit med ansökan om utökad ram för kommunal borgen. Nuvarande borgensram för stiftelsen uppgår till 180 miljoner kronor. Den fastställdes av kommunfullmäktige den 27 mars 2017 § 28.

Stiftelsen ansöker nu om att borgensramen ska utökas med 30 miljoner kronor, vilket skulle innebära en ny ram på 210 miljoner kronor. Under hösten 2019 har en sammanställning av kommunkoncernens totala investeringsbehov för åren 2019-2025 tagits fram. Vid framtagande av denna har diskussioner förts kring framtida investeringsprojekt. Prioriteringar har gjorts bland identifierade behov. Utifrån den framtagna sammanställningen har en dialog om kommunkoncernens framtida upplåningsbehov förts med kommunens kundansvarige samt riskanalytiker på Kommuninvest. Utifrån Stiftelsen Aneby Bostäders ekonomiska utgångsläge och framtida investeringsbehov görs bedömningen att en utökad borgensram till 210 miljoner kronor kan beviljas.

Aneby kommuns förfaringssätt vid beslut om borgen innebär att kommunfullmäktige beslutar om borgensram. Ett beslut om borgensram innebär att kommunfullmäktige vid behov beslutar om borgen upp till ett totalt högsta lånebelopp. Borgensbeslutet kan då omfatta flera lån utan att ett nytt borgensbeslut behöver fattas.

Aneby kommun bör dock bekräfta på lånehandlingen, att lånet omfattas av det borgensåtagandet och att inte det högsta beloppet enligt borgensbeslutet överskrids. Det är kommunen som borgensman som har ansvaret för att kontrollera att det högsta beloppet enligt borgensbeslutet inte överskrids.

### **Yrkande**

Kristin Apsey (SD) yrkar avslag på grund av att det är för litet underlag framtaget för att bevilja en borgen på 30 miljoner kronor.

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande





Anita Walfridsson (M) yrkar bifall till liggande förslag.

### **Beslutsgång**

Ordföranden ställer allmänna utskottets förslag mot Kristin Apseys (SD) förslag och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt allmänna utskottets förslag.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse 2019-11-16

Ansökan om kommunal borgen 2019-10-11

Sammanträdesprotokoll Stiftelsen Aneby Bostäder 2019-10-10

Allmänna utskottet 2019-11-28

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

## KS § 185 Medborgarförslag: Sänkt hastighet på Vinkelgatan

Dnr KS 2019/353

### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att anse medborgarförslaget besvarat

att ställa sig bakom upprättat svar på medborgarförslag gällande sänkning av hastighetsbegränsningen till 30 km/h på Vinkelgatan i Aneby.

### Ärendebeskrivning

Ett medborgarförslag om att sänka hastighetsbegränsningen på Vinkelgatan till 30 km/h inkom den 7 december 2018. I medborgarförslaget anges ”Vi, som är boende i närheten och direkt på Vinkelgatan, reagerar dagligen på den höga hastighet som förekommer där. Då det är en skolväg/väg till förskola/väg till idrottshall är det mycket trafik, främst kring hämtning och lämning av barn. Många barn och vuxna både går och cyklar även den vägen till Parkskolan, FB-hallen och förskolorna i närheten. Alla som rör sig i det här området utsätts för en risk då hastigheten ofta är hög. Trots åtgärder med blomlådor på två ställen av Vinkelgatan har det tyvärr inte haft önskad effekt. Sänkt hastighetsbegränsning har förhoppningsvis en större effekt.”

I förslaget till svar konstateras att Aneby kommun intensifierat arbetet med trafiksäkerhet under senare år. NTF, Nationalföreningen för Trafiksäkerhetens Främjande, tittade häromåret över den generella trafiksäkerheten i Aneby tätort och under 2018 fastställde kommunfullmäktige en ny gång- och cykelplan för Aneby kommun. Hastighetsbegränsningarna i tätbebyggda områden har generellt sänkts från 50 km/h till 40 km/h. Den faktiska hastigheten i den här typen av trafikmiljö styrs främst av trafikmiljön i stort, såsom gatans bredd, olika typer av hinder och liknande, än av den skyltade hastighetsbegränsningen. Att kontrollera lagefterlevnaden av hastighetsbegränsningar är en polisiär uppgift, vilken i sig är resurskrävande.

Vid arbetet med förändringen av hastighetsbegränsningarna i de tätbebyggda områdena har målsättningen varit att det ska vara lätt att förstå och veta vilken hastighetsbegränsning som gäller. Därigenom så lika hastighetsbegränsningar som möjligt för att undvika plottrighet. Att förändra och sänka hastighetsbegränsningen på Vinkelgatan till 30 km/h bedöms utifrån ovanstående inte ge tillräckligt stor effekt. I förslaget till svar som togs fram i början av oktober och som allmänna utskottet ställdes sig bakom angavs att Aneby kommun årligen söker medel från Trafikverket för trafiksäkerhetshöjande åtgärder på och runt det kommunala gatunätet. Utifrån medborgarförslaget angavs att det kan vara aktuellt att till kommande år se över

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



möjligheterna till någon eller några hastighetsdämpande och trafiksäkerhetshöjande åtgärder på Vinkelgatan och i anslutning till Parkskolan. Som en följd av medborgarförslaget och trafiksituationen i området, och då entreprenör var på plats i kommunen för genomförande av innevarande års trafiksäkerhetshöjande projekt, beslutades att testa och redan nu genomföra en avsmalning, en mindre chikan, på Vinkelgatan, i anslutning till FB-hallen och Parkskolan. Avsmalningen anlades veckan efter att allmänna utskottet ställt sig bakom förslaget till svar. Svaret på medborgarförslaget har nu justerats utifrån de nya förutsättningarna.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse 2019-10-06

Svar på medborgarförslag 2019-10-06

Medborgarförslag 2018-12-07

Allmänna utskottet 2019-11-28

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Emma-Sara Lund Persson  
Vinkelgatan 9  
578 31 ANEBY

## Svar på medborgarförslag avseende sänkt hastighetsbegränsning till 30 km/h på Vinkelgatan i Aneby

Tack för ditt medborgarförslag!

Kommunfullmäktige har mottagit ditt medborgarförslag med förslag om sänkt hastighetsbegränsning på Vinkelgatan i Aneby. I ditt medborgarförslag uppger du att ni som är boende utmed gatan dagligen reagerar på den höga hastighet som förekommer där. De blomlådor som har ställts ut på gatan har inte gett önskad effekt och en sänkt hastighetsbegränsning kan förhoppningsvis ge större effekt.

Aneby kommun har under de senaste åren intensifierat arbetet med trafiksäkerheten, inte minst i tätorterna. 2013 sänktes de generella hastighetsbegränsningarna från 50 km/h till 40 km/h i tätbebyggda områden runt om i kommunen. NTF, Nationalföreningen för Trafiksäkerhetens Främjande, tittade över den generella trafiksäkerheten i Aneby tätort under 2017. Slutsatsen i rapporten var; ”I det stora hela är trafikmiljön i Aneby tätort tillfredställande. Vi har inte identifierat några trafikmiljöer som behöver akuta förbättringsåtgärder. Däremot finns det generella åtgärder att vidta för att förbättra och förstärka trafiksäkerheten för de oskyddade trafikanterna.”

I mars 2018 antog kommunfullmäktige en gång- och cykelplan för Aneby kommun. I planen finns ett antal föreslagna åtgärder för att utveckla gång- och cykelnätet och för att förbättra trafiksäkerheten. Det finns dock ingen särskild föreslagen åtgärd i anslutning till Vinkelgatan.

Den faktiska hastigheten på gator som denna styrs generellt mer av trafikmiljön i stort, såsom gatans bredd, olika typer av hinder och liknande, än av den skyltade hastighetsbegränsningen. För att sänka just den faktiska hastigheten är alltså fysiska åtgärder i trafikmiljön oftast att föredra. Att kontrollera lagefterlevnaden av hastighetsbegränsningar är en polisiär uppgift, vilken i sig är resurskrävande.

Vid arbetet med förändringen av hastighetsbegränsningarna i de tätbebyggda områdena har målsättningen varit att det ska vara lätt att förstå och veta vilken hastighetsbegränsning som gäller. Därigenom så lika hastighetsbegränsningar som möjligt för att undvika plottrighet. Att förändra och sänka hastighetsbegränsningen på Vinkelgatan till 30 km/h bedöms utifrån ovanstående inte ge tillräckligt stor effekt.

Som en följd av medborgarförslaget och trafiksituationen i området har Aneby kommun under november 2019 anlagt en avsmalning, en enklare chikan, som en hastighetsdämpande och trafiksäkerhetshöjande åtgärd på Vinkelgatan, i anslutning till FB-hallen och Parkskolan.

Med hänvisning till ovanstående är medborgarförslaget besvarat.

Kommunfullmäktige

Lars-Erik Fälth  
Kommunfullmäktiges ordförande



## **KS § 186 Medborgarförslag: Angående hanteringen av det potentiella förorenade bostadsområdet Furulid i Aneby kommun**

Dnr KS 2019/146

### **Beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att anse medborgarförslaget besvarat

att ställa sig bakom upprättat svar på medborgarförslag gällande hanteringen av det potentiella förorenade bostadsområdet Furulid i Aneby kommun.

### **Ärendebeskrivning**

Ett medborgarförslag om hantering av det potentiellt förorenade bostadsområdet Furulid i Aneby kommun inkom den 14 februari 2019.

I medborgarförslaget beskrivs bakgrunden om att Länsstyrelsen i Jönköpings län i november 2017 meddelade att 45 olika fastigheter, varav 43 med privat bostadshus, bedöms ligga inom ett potentiellt förorenat område eftersom Statens Skogsvårdsstyrelse tidigare bedrivit en skogsplantaskola på platsen. Totalt berörs fler än 100 boende av detta besked.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse 2019-10-31

Svar på medborgarförslag

Medborgarförslag 2019-02-14

Allmänna utskottet 2019-11-28

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Enligt sändlista

## Svar på medborgarförslag angående hanteringen av det potentiellt förorenade bostadsområdet Furulid i Aneby kommun

Tack för ert medborgarförslag!

Kommunfullmäktige har mottagit ert medborgarförslag gällande hanteringen av det potentiellt förorenade bostadsområdet Furulid i Aneby kommun.

I medborgarförslaget beskrivs bakgrunden om att Länsstyrelsen i Jönköpings län i november 2017 meddelade att 45 olika fastigheter, varav 43 med privata bostadshus, bedömdes ligga inom ett potentiellt förorenat område eftersom Statens Skogsvårdsstyrelse tidigare bedrivit en skogsplantskola på platsen. Totalt berörs fler än 100 boende av detta besked. I medborgarförslaget hemställs att kommunstyrelsen beslutar om följande åtgärder;

”Att Aneby kommun kallar till ett informationsmöte för kommuninnevånarna och där svarar på de drabbades frågor samt även presenterar en plan för hur ärendet skall hanteras framgent.

Att Aneby kommun tar fullt ansvar för sitt felaktiga detaljplanearbete och, precis som i fallet med Aneby Sportklubbs fastighet, tillser att markprovtagningar genomförs i tillräcklig omfattning inom området för att kunna avskriva misstankarna om markföroreningar eller, om så krävs, vidta och helt bekosta de åtgärder som tillsynsmyndigheten förskriver, om föroreningar påträffas.

Att Aneby kommun ansvarar för att de vidtagna åtgärderna och all information rapporteras till Länsstyrelsen i Jönköpings län med en hemställan om att samtliga fastigheter efter utredning och/eller åtgärder borttas ur länsstyrelsens EBH-databas eller rapporteras som åtgärdade.”

Utifrån personalförändringar vid samhällsbyggnadsavdelningen har kommunens arbete i ärendet försenats. Arbete med en provtagningsplan i det aktuella området har nu påbörjats. Avsikten är att kunna genomföra provtagning under 2020. Arbetet i sin helhet kommer genomföras utifrån länsstyrelsernas strategipaket och metodik kring arbete med förorenade och eventuellt förorenade områden. Berörda fastighetsägare kommer att informeras på lämpliga sätt under arbetet.

Med hänvisning till ovanstående är medborgarförslaget besvarat.

Kommunfullmäktige

Lars-Erik Fälth  
Kommunfullmäktiges ordförande





## **KS § 187 Medborgarförslag: Hastighetsdämpande åtgärder på Ringvägen i Aneby**

Dnr KS 2018/734

### **Beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att anse medborgarförslaget besvarat

att ställa sig bakom upprättat svar på medborgarförslag avseende hastighetsdämpande åtgärder på Ringvägen i Aneby.

### **Ärendebeskrivning**

Ett medborgarförslag om hastighetsdämpande åtgärder på Ringvägen i Aneby inkom till kommunen 21 december 2018. I medborgarförslaget skrivs om den cykelväg som går från Konserthusgatan/Källåsgatan och sedan passerar över Ringvägen norrut till promenadstråket mot Målqvistadammen och Stalpet. Vidare skrivs om de cyklister, mopedister, människor som rastar hunden och andra som promenerar i området och att alla måste korsa Ringvägen där det varken finns övergångsställe, fartgupp eller blomlådor. Ringvägen kröker och stiger på platsen varför sikten är dålig och hastigheten många gånger hög. Avslutningsvis föreslås utplacering av blomlådor eller betongfundament som hastighetsdämpande åtgärd.

I förslag till svar konstateras att det precis som anges i medborgarförslaget, idag saknas någon särskild hastighetsdämpande åtgärd på platsen. De typer av åtgärder som föreslås i medborgarförslaget kan vara rimliga, såväl utifrån trafikmängden på platsen, promenadstråkets korsande över Ringvägen, som utifrån ett ekonomiskt perspektiv.

Tekniska enheten kommer tillsammans med samhällsbyggnadsavdelningen att se över möjligheterna på platsen till någon form av hastighetsdämpande åtgärd.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse 2019-10-11

Svar på medborgarförslag 2019-10-11

Medborgarförslag 2018-12-21

Allmänna utskottet 2019-11-28

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Rebecca Paulson  
Ringvägen 37  
578 22 ANEBY

## Svar på medborgarförslag avseende hastighetsdämpande åtgärder på Ringvägen i Aneby

Tack för ditt medborgarförslag!

Kommunfullmäktige har mottagit ditt medborgarförslag med förslag om hastighetsdämpande åtgärder på Ringvägen i Aneby. I ditt medborgarförslag skriver du om den cykelväg som går från Konserthusgatan/Källåsgatan och sedan passerar över Ringvägen norrut till promenadstråket mot Målqvistadammen och Stalpet. Du skriver att det rör sig cyklister, mopedister, människor som rastar hundar och andra som promenerar i området. Alla måste korsa Ringvägen och det finns varken övergångsställe, fartgupp eller blomlådor. Ringvägen kröker och stiger på platsen varför sikten är dålig och hastigheten många gånger hög. Avslutningsvis föreslås utplacering av blomlådor eller betongfundament som hastighetsdämpande åtgärd.

Precis som anges i medborgarförslaget saknas idag någon särskild hastighetsdämpande åtgärd på platsen. Mängden fordon är låg för att motivera ett övergångsställe. Övergångsställen inger dessutom generellt en falsk trygghet, och bör undvikas. Istället kan man tänka sig GCM-passager (gång, cykel och moped) eller andra hastighetsdämpande åtgärder. De typer av åtgärder som föreslås i medborgarförslaget kan vara rimliga, såväl utifrån trafikmängden på platsen, promenadstråkets korsande över Ringvägen, som utifrån ett ekonomiskt perspektiv. Så kallade betongsuggor har under 2019 ställts upp längre söderut på Ringvägen och skulle kunna vara en möjlighet även på den aktuella platsen.

Tekniska enheten kommer tillsammans med samhällsbyggnadsavdelningen att se över möjligheterna på platsen till någon form av hastighetsdämpande åtgärd.

Med hänvisning till ovanstående är medborgarförslaget besvarat.

Kommunfullmäktige

Lars-Erik Fälth  
Kommunfullmäktiges ordförande



## **KS § 188 Medborgarförslag: Annan lokalisering av korttids/rehab**

Dnr KS 2019/659

### **Beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att anse medborgarförslaget besvarat

att ställa sig bakom upprättat svar på medborgarförslag gällande annan lokalisering av korttids/rehab.

### **Reservation**

Kristin Apsey (SD) reserverar sig mot kommunstyrelsens beslut i förmån för sitt eget yrkande.

### **Ärendebeskrivning**

Ett medborgarförslag om etablering av ett äldrecenter i Anslutning till Antuna med lokalisering av korttids- och rehabiliteringsenhet utmed Parkgatan, antingen i kvarteret Hermelinen eller i del av den så kallade Antunaparken inkom till kommunen den 9 maj 2019.

I medborgarförslaget beskrivs att en ny anläggning för äldreomsorg i kvarteret Katten inte ger en optimal kostnadsinvestering på längre sikt.

### **Yrkande**

Kristin Apsey (SD) yrkar bifall till medborgarförslaget på grund av att den är mer framtidsplanerad ekonomiskt och behovsmässigt än det förslaget kommunen lagt.

Tobias Kreuzpointner (C) yrkar bifall till liggande förslag.

### **Beslutsgång**

Ordföranden ställer allmänna utskottets förslag mot Kristin Apseys (SD) förslag och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt allmänna utskottets förslag.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse 2019-11-12

Svar på medborgarförslag 2019-11-12

Medborgarförslag 2019-05-09

Allmänna utskottet 2019-11-28

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Sven-Erik Gustavsson  
Bergsgatan 11  
578 33 ANEBY

## Svar på medborgarförslag om äldrecenter Antuna – lokalisering av korttids- och rehabiliteringsenhet

Tack för ditt medborgarförslag!

Kommunfullmäktige har mottagit ditt medborgarförslag där det föreslås om ett äldrecenter i anslutning till Antuna med lokalisering av korttids- och rehabiliteringsenhet utmed Parkgatan, antingen i kvarteret Hermelinen eller i del av den så kallade Antunaparken.

I medborgarförslaget beskrivs att en ny anläggning för äldreomsorg i kvarteret Katten inte ger en optimal kostnadsinvestering på längre sikt. En lokalisering enligt tänkt plan är en kortsiktig lösning som knappt täcker dagens behov. Vidare föreslås att ett äldrecenter skapas, där det mesta finns under ett tak, och på så sätt ges trygghet och kontinuitet för både patienter, personal och anhöriga. I första hand föreslås att radhusen i kvarteret Hermelinen rivs och området närmast Antuna bebyggs med lämpligt antal vårdplatser för dagens behov. Västerlånggatan stängs av med en övergång/kulvert med entré mellan gamla Antuna och den nya byggnaden. Byggnaden kan utföras i två våningar som smälter in i nuvarande gatubild. Alternativt kan en del av parken tas i anspråk, men ger en sämre lösning ur trafik- och miljösynpunkt. Slutsatsen i medborgarförslaget är att Antunas verksamhet säkerställs för dagens behov och för framtida expansion inom äldreomsorgen, som kommer att successivt öka framåt i tiden. Ekonomiskt är det bättre att bygga i etapper för det överskådliga tidsperspektivet, så att behov och ekonomi går hand i hand för den framtida planering som sker inom kommunen. Det lilla skogsområdet Katten som återstår efter avverkning i vinter, ger ett större utbyte för kommunens invånare än att exploatera den.

Utredningsarbetet utifrån behovet av en ny korttids- och rehabiliteringsenhet har på olika sätt pågått i kommunen under flera år. I såväl sociala avdelningens utredning från januari 2017 som i kommunens plan för framtidens äldreomsorg, fastställd av kommunfullmäktige i juni 2017 framgår att en korttids- och rehabiliteringsenhet bör hållas fransbild

från särskilt boende. I den senare nämns bland annat att rehabiliteringsenheten är till för alla medborgare i Aneby kommun, möjlighet att ge vård i livets slutskede på ett värdigt sätt ska finnas, vilket därför är viktigt även för den som är ung. I både utredningen och planen framgår också vikten av att planera för en trivsamt utemiljö som inbjuder till såväl träning som utevistelse.

I arbetet med att hitta en lämplig plats för att uppföra en ny korttids- och rehabiliteringsenhet har kommunen främst tittat på tre olika platser. I första hand vändes blickarna mot kvarteret Gurkan, väster om Konserthusgatan och söder om Skolgatan. Tomten sluttar ner mot Lundmarksgatan och visade sig efter utredning vara för liten, 3 200 kvadratmeter. I arbetet har även tittats på att bygga på och till vårdcentralen i kvarteret Violen. Även här är ytorna begränsade med minimal utemiljö och en påbyggnad bedöms dessutom som svår och dyra att genomföra. Inte minst är det svårt att bedriva befintlig verksamhet i vårdcentralen under pågående byggnation. Som ytterligare ett alternativ tittades på Kvarteret Katten m.fl. Området, norr om Lommysvägen och väster om Västerlånggatan, omfattades av stadsplanen fastställd 1958. Stadsplanen angav område för bostäder i två våningar, fristående hus. Ett flertal tomter i området har aldrig blivit bebyggda och ett grön-/skogsområde har istället blivit kvar. Formellt ska man dock ha med sig att området varit planerat för bostäder sedan 1957. En detaljplan är juridiskt stark och vid en bygglovsansökan som följer gällande detaljplan ska bygglov i princip beviljas.

Utifrån att området bedömdes som tillräckligt stort för att etablera en ny korttids- och rehabiliteringsenhet, och därtill möjligt för annan bebyggelse, gav allmänna utskottet ett uppdrag i september 2018 till samhällsbyggnadsavdelningen om att påbörja ett detaljplanearbete i kvarteret Katten m.fl. I juli 2019 vann en ny detaljplan för området lagakraft. Området är nu möjligt att bebygga med vårdboende, exempelvis en ny korttids- och rehabiliteringsenhet, eller med bostäder. Förutom sedvanliga bostäder kan även gruppboende, seniorboende eller liknande uppföras. Vissa träd är skyddade inom kvartersmarken och där krävs marklov för fällning. Del av området har avsatts som allmän platsmark, naturmark. Syftet med naturmarken är att tillvarata de ekologiska, estetiska och rekreativa värden området har idag, samt att tillgängliggöra det för fler.

Området där den så kallade Antunaparken finns belägen är i stadsplanen från 1957 avsatt som allmän platsmark, park och plantering. Att förändra användningsområdet kräver en ny detaljplan. En sådan förändring har hittills och i förhållande till andra alternativ inte setts som intressant. I

jämförelse med förändringen i kvarteret Katten, där bostäder alltså även tidigare varit tillåtna, skulle en annan markanvändning i Antunaparken innebära en betydligt större påverkan såväl i samhället som för invånarna i stort. Att riva radhusen i kvarteret Hermelinen har inte varit föremål för någon diskussion. Generellt behövs fler bostäder i Aneby kommun. Höga kostnader för nyproduktion av bostäder hämmar bostadsbyggandet. Att i det läget riva befintliga och fungerande bostäder, om det inte finns synnerliga skäl för detta, bedöms inte som försvarbart.

Utifrån ovanstående är placering av en ny korttids- och rehabiliteringsenhet i kvarteret Katten m.fl. väl utrett sedan tidigare. Medborgarförslaget förändrar inte tidigare ställningstaganden utan ska med hänvisning till ovanstående avslås.

Kommunfullmäktige

Lars-Erik Fälth  
Kommunfullmäktiges ordförande



## **KS § 189 Motion: Att undersöka förutsättningarna för anläggande och återställande av våtmarker i Aneby kommun**

Dnr KS 2019/125

### **Beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att bifalla motionen

att ställa sig bakom upprättad svarsskrivelse till motionen samt

för egen del beslutar kommunstyrelsen att uppdra till samhällsbyggnadsavdelningen att se över möjligheterna för att anlägga nya och restaurera befintliga våtmarker inom ramen för Naturvårdsverkets våtmarkssatsning. Befintliga och tillgängliga resurser samt eventuellt beviljade LONA-bidrag får styra uppdragets tid och omfattning.

### **Ärendebeskrivning**

Miljöpartiet de Gröna i Aneby har i motion till kommunfullmäktige föreslagit att kommunen undersöker förutsättningar för att anlägga/återställa våtmarker i avsikt att utjämna vattenflöden, förbättra vattenkvaliteten i vattendrag samt att stärka grundvattenförsörjning under långvarig torka, inom Aneby kommun.

I motionen beskrivs bland annat att det inom en kort tidsperiod förekommit två extrema väderhändelser;

- Ett "lokalt" 100-millimetersregn sommaren 2007 med stora ekonomiska förluster, översvämmande vägar och järnvägar etc.
- En extremt torr sommar 2018 med vattenbrist i stora delar av landet, uttorkade vattendrag, vattenransoneringar, skördebortfall, skogsbränder etc.

Kommunstyrelsen kommer i enlighet med motionen att uppdra till samhällsbyggnadsavdelningen att se över möjligheterna för att anlägga nya och restaurera befintliga våtmarker inom ramen för Naturvårdsverkets våtmarkssatsning. Befintliga och tillgängliga resurser samt eventuellt beviljade LONA-bidrag får styra uppdragets tid och omfattning.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse 2019-10-30

Svar på motion 2019-10-30

Motion 2019-01-02

Allmänna utskottet 2019-11-28

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



ANEBY  
KOMMUN

Kommunstyrelsen

16

## SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum

2019-12-02

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande





2019-10-30

## Svar på motion från Miljöpartiet de Gröna om att undersöka förutsättningarna för anläggande och återställande av våtmarker inom Aneby kommun

Miljöpartiet de Gröna i Aneby har i motion till kommunfullmäktige föreslagit att kommunen undersöker förutsättningar för att anlägga/återställa våtmarker i avsikt att utjämna vattenflöden, förbättra vattenkvaliteten i vattendrag, samt att stärka grundvattenförsörjning under långvarig torka, inom Aneby kommun.

I motionen beskriver motionärerna bland annat att vi inom en relativt kort tidsperiod upplevt två extrema väderhändelser;

- Ett "lokalt" 100-millimetersregn sommaren 2007 med stora ekonomiska förluster, översvämmade vägar och järnvägar etc.
- En extremt torr sommar 2018 med vattenbrist i stora delar av landet, uttorkade vattendrag, vattenransoneringar, skördebortfall, skogsbränder etc.

Avslutningsvis menar motionärerna att det skulle vara värdefullt att få klarhet i om det är möjligt att positivt påverka vattenföringen i vattendrag inom kommunen, det vill säga förebygga översvämningar vid extrema regn och låg vattenföring inklusive låg grundvattennivå vid långvarig torka med åtgärder som att återställa väl valda före detta våtmarker, samt åstadkomma en bättre vattenkvalitet. Intresserade markägare skulle då kunna få vägledning att söka bidrag av de 200 miljoner som regeringen anslagit för att förebygga översvämningar.

### Allmänt om våtmarker

I Naturvårdsverkets rapport 5926 "Rätt våtmark på rätt plats" kan man läsa mer om våtmarker. Våtmarker i odlingslandskapet har genom århundraden nyttjats och brukats av människan på många sätt, till exempel som torvtäkt och slättermark. Genom avsänkning av sjöar, dränering av våtmarker samt rätning, fördjupning och rörläggning av vattendrag har stora områden tagits i anspråk för jord- och skogsbruk. De största utdiknings- och torrlägningsarbetena utfördes under 1800- och 1900-talen. I vissa jordbruksområden har merparten av de forna våtmarksarealerna försvunnit.

Våtmarker fyller många viktiga ekologiska funktioner och de står för många viktiga ekosystemtjänster. De ger livsmiljöer för många olika arter, renar ytvatten och reglerar vattenflöden. Effekterna av klimatförändringar kommer sannolikt att göra ekosystemtjänster från våtmarker allt mer värdefulla för samhället framöver. Ökad kunskap och medvetenheten om våtmarkernas betydelse har lett till att det idag finns statliga stöd för anläggning, restaurering och skötsel av våtmarker.

Riksdagen har också beslutat att ett av de sexton nationella miljö kvalitetsmålen, Myllrande våtmarker, ska vara inriktat på att förbättra och bevara de ekologiska och vattenhushållande funktionerna hos landets våtmarker.

Sverige är det land i EU som har den största variationen av våtmarkstyper. En femtedel av landarealen täcks av våtmarker och är näst efter Ryssland det land i Europa som har störst våtmarksareal. Naturvårdsverket använder följande definition av våtmark; ”Våtmarker är sådan mark där vatten under en stor del av året finns nära under, i eller över markytan, samt vegetationstäckta vattenområden. Minst 50 % av vegetationen bör vara hydrofil, d.v.s. fuktighetsälskande, för att man skall kunna kalla ett område för våtmark. Ett undantag är tidvis torrlagda bottenområden i sjöar, hav och vattendrag, de räknas som våtmarker trots att de saknar vegetation.”

2009 släppte Naturvårdsverket slutrapporten (5925) av ”den nationella våtmarksinventeringen” (VMI) hade då under 25 års tid inventerat Sveriges våtmarkstillgångar nedanför fjällkedjan. Totalt har VMI inventerat 35 000 objekt med en yta av 4,3 miljoner hektar, vilket motsvarar 10 % av Sveriges totala landyta. Syftet med inventeringen har varit att skapa en kunskapsbank över landets våtmarker, som ska kunna användas för bland annat miljöövervakning och naturresursplanering. Genom att undersöka hur påverkade våtmarkerna är av mänskliga aktiviteter och identifiera värdefulla våtmarker kan deras värden kan bevaras för framtiden. Inventeringsdata var också tänkt att utgöra ett underlag för myndigheters handläggning av t.ex. markavvattningsärenden och skogsavverkningar.

Inventeringen visade 2009 att för hela landet är 11 % av objekten klassade som klass 1, (har mycket höga naturvärden), 24 % som klass 2 (höga naturvärden), 51 % som klass 3 (innefattar objekt med alltifrån relativt höga till ringa bevarade naturvärden) och 14 % som klass 4 (låga naturvärden). Det fanns en stor våtmarksareal totalt sett men en stor andel (80 %) av de inventerade våtmarkerna hade registrerade ingrepp och endast 20 % var helt ostörda. Diken var den vanligaste ingreppstypen, följt av skogsavverkningar och vägdragningar.

### **Våtmarkssatsningen och slutsats utifrån motionen**

Naturvårdsverket uppmuntrar länsstyrelser, kommuner och lokala aktörer runt om i landet att anlägga nya och restaurera befintliga våtmarker inom begreppet våtmarkssatsningen. Kommuner kan ansöka om LONA-bidrag för våtmarksprojekt. Lokala aktörer, till exempel intresseorganisationer, kan initiera projekt. Projekten genomförs antingen i kommunens egen regi eller av en lokal aktör som tecknat avtal med kommunen. Kommunen är alltid ansvarig för ansökan – från registrering fram till slutrapportering.

Att se över möjligheterna för nyanläggande och återställande av våtmarker i kommunen vore positivt ur många synvinklar. Det är också helt i linje med våtmarkssatsningen från Naturvårdsverket.

Kommunstyrelsen kommer i enlighet med motionen att uppdra till samhällsbyggnadsavdelningen att se över möjligheterna för att anlägga nya och restaurera befintliga våtmarker inom ramen för Naturvårdsverkets våtmarkssatsning. Befintliga och tillgängliga resurser samt eventuellt beviljade LONA-bidrag får styra uppdragets tid och omfattning.

Kommunstyrelsen

Beata Allen  
Kommunstyrelsens ordförande



## **KS § 190 Organisation inför arbetet med översiktsplanen**

Dnr KS 2019/815

### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar

att till styrgrupp för översiktsplanarbetet utse kommunstyrelsens presidium, ordföranden i samhällsbyggnadsnämnden och utskotten, ordföranden i Stiftelsen Aneby Bostäder, Stiftelsen Kulturresevatet Åsens by, Aneby Miljö & Vatten AB samt en ledamot vardera från Miljöpartiet de Gröna, Vänsterpartiet och Sverigedemokraterna.

### **Ärendebeskrivning**

Kommunfullmäktige antog kommunens nuvarande översiktsplan 25 februari 2013. Varje mandatperiod ska en aktualitetprövning göras av översiktsplanen, om inte en ny antas.

Kommunstyrelsen beslutade i oktober 2016 att påbörja arbetet med en ny översiktsplan för kommunen. Samtidigt utsågs kommitté att leda arbetet. Av olika skäl, framförallt på grund av personalvakans på samhällsbyggnadsavdelningen, har arbetet stannat av under olika perioder. Förhoppningen är att nu kunna arbeta fram ett samrådsförslag till en ny kommunövergripande översiktsplan under 2020. Översiktsplanen kommer finnas digitalt på kommunens webbsida.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse 2019-11-05

Allmänna utskottet 2019-11-28

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

## **KS § 191 Borgensåtagande för Anebyortens ridklubb**

Dnr KS 2019/797

### **Beslut**

Kommunstyrelsen

att Aneby kommun så som för egen skuld ingå borgensåtagande för Anebyortens ridklubb, org nr 826500-2884, till ett lån på 500.000 kr. Lånet avser kapital till nyinvestering i uppställningsstall.

att kommunens borgensåtagande upphör i samband med att föreningen får lagfart på den sedan tidigare förvärvade delen av fastigheten Aneby 1:558.

### **Ärendebeskrivning**

Anebyortens Ridklubb har från Aneby kommun förvärvat del av fastigheten Aneby 1:558. Den förvärvade delen avser området för ridskolan med stall, ridhus och ridbana. Affären beslutades i kommunfullmäktige 2018-06-18.

Förvärvet möjliggör för föreningen att utveckla verksamheten. En del i detta är en nyinvestering i ett uppställningsstall. För att finansiera såväl förvärvet av fastigheten som investeringen i nybyggnationen har föreningen fått ett lånelöfte av banken, mot att föreningen ställer fastigheten som säkerhet. Lånelöftet är på 1.300.000 kr, innefattande 800.000 kr i likvid till Aneby kommun för fastighetsförvärvet och 500.000 kr till nyinvesteringen.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse 2019-10-25

Allmänna utskottet 2019-11-28

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



## **KS § 192 Lönekartläggning 2019**

Dnr KS 2019/816

### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna rapport med tillhörande bilagor samt

att anta föreslagen handlingsplan.

### **Ärendebeskrivning**

Under september till oktober 2019 har en lönekartläggning enligt Diskrimineringslagens krav genomförts. Kartläggningen har som primärt syfte att utröna och åtgärda om det finns några s.k. osakliga löneskillnader mellan kvinnor och män. Kartläggningen utgör också en grund för utvärdering av kommunens lönepolitik och dess lönepolitiska regler. Enligt Diskrimineringslagen skall denna lönekartläggning utföras en gång per år.

Kartläggningen genomförs stegvis genom granskning av kommunens lönepolitik, kartläggning och värdering av medarbetares arbetsuppgifter, analys av löneskillnader och upprättande av handlingsplan. Den fackliga medverkan har skett genom information i kommunens övergripande samverkansgrupp (KÖS).

Caroline Engström HR-strateg redogör för kommunens lönekartläggning och dess process. Under 2019-2020 kommer HR-enheten redogöra för nya förslag på lönepolicy, lönepolitiska regler och löneöversynprocessen.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse 2019-11-13

Lönekartläggning 2019 (rapport)

Bilaga 1 Arbetsvärderingar 2019

Bilaga 2 Värderingsresultat 2019

Bilaga 3 Sammanställning av resultat 2019

Bilaga 4 Handlingsplan för lönekartläggning 2018

Bilaga 5 Lönepolicy 2013-02-25 §12

Bilaga 6 Lönepolitiska regler 2013-03-12 §41

Allmänna utskottet 2019- 11-28

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

## **KS § 193 Intern kontrollplan 2020**

Dnr KS 2019/6

### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna framtagen intern kontrollplan 2020.

### **Ärendebeskrivning**

Enligt kommunallagen ska nämnderna se till att den interna kontrollen är tillräcklig och att verksamheten bedrivs på ett i övrigt tillfredsställande sätt.

Aneby kommuns reglemente för intern kontroll, som antogs av kommunstyrelsen 2017-01-17 § 13, syftar till att säkerställa att kommunstyrelsen och samhällsbyggnadsnämnden (dåvarande tillsynsnämnden) upprätthåller en tillfredsställande intern kontroll. De skall med rimlig grad av säkerhet kunna säkerställa att:

- Verksamheten bedrivs ändamålsenligt och kostnadseffektivt.
- Ekonomisk rapportering och information om verksamheten är tillförlitlig.
- Efterlevnad av lagar, föreskrifter, riktlinjer med mera följs.

Revisionen granskade kommunens interna kontroll under 2015. I granskningen framkom att styrdokument, processer och rutiner för arbetet med intern kontroll saknades. Sedan dess har ett reglemente för intern kontroll antagits.

Under 2018 tillsattes en arbetsgrupp för intern kontroll med representanter från samtliga avdelningar. Denna fick i uppdrag att utveckla arbetet med kommunens interna kontroll och arbeta fram en intern kontrollplan.

Våren 2019 togs en intern kontrollplan fram. Den antogs av samhällsbyggnadsnämnden den 14 maj 2019 § 37 och av kommunstyrelsen den 3 juni § 102-103.

Förslaget är att samma interna kontrollplan även ska gälla för 2020 vad gäller kontrollaktiviteterna inom den kommunövergripande verksamheten och kommunserviceavdelningen.

Granskningen utifrån 2019 års interna kontrollplan pågår för närvarande och kommer att redovisas i samband med årsbokslutet för året.

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse 2019-11-25

Intern kontrollplan 2019-11-18

Allmänna utskottet 2019- 11-28

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande





ANEBY  
KOMMUN

## **Intern kontrollplan 2020**

**Kommunstyrelsen och  
samhällsbyggnadsnämnden,  
Aneby kommun**

---

# Innehållsförteckning

**Inledning 3**

**Risk kategorier 4**

**Risikanalyser 5**

**Intern kontrollplan 2020 8**

# Inledning

Aneby kommuns interna kontroll handlar om tydlighet, ordning och reda. Dess syfte är att säkra att det som ska göras blir gjort och att det görs på det sätt som det är tänkt. Den interna kontrollen är det samlade begreppet för den organisering och de system, processer och rutiner som bidrar till detta. Den ska ses som ett hjälpmedel och inte ett mål eller rutin i sig själv. Den interna kontrollen bör planeras och genomföras så att den uppfattas som en naturlig del i de olika verksamheterna.

Aneby kommuns reglemente för intern kontroll, som antogs av kommunstyrelsen 2017-01-17 § 13, syftar till att säkerställa att kommunstyrelsen och samhällsbyggnadsnämnden upprätthåller en tillfredsställande intern kontroll. De skall med rimlig grad av säkerhet kunna säkerställa att:

- Verksamheten bedrivs ändamålsenligt och kostnadseffektivt.
- Ekonomisk rapportering och information om verksamheten är tillförlitlig.
- Lagar, föreskrifter, riktlinjer med mera följs.

Kommunstyrelsen och samhällsbyggnadsnämnden skall varje år anta en särskild plan för uppföljning av den interna kontrollen.

Aneby kommuns interna kontrollplan 2020 består av kommunövergripande kontrollmoment samt kontrollmoment för respektive avdelning.

En fungerande plan för intern kontroll bör kontinuerligt utvecklas och förändras i takt med att verksamhets- och ekonomistyrningen förändras. Det är alltså ett dynamiskt verktyg som hela tiden är aktuellt parallellt med bland annat kommunens strategiska planer och balanserade styrkort.

# Riskkategorier

De risker, som Aneby kommun hanterar kan delas in i följande kategorier:

## **Omvärldsrisker**

Omvärldsrisker kan utgöras av större händelser som kan påverka nämndens verksamhet och mål.

## **Verksamhetsrisker**

Verksamhetsriskerna är de risker som är kopplade till nämndernas mål, det vill säga vilka risker kan förhindra att nämnden når målen. Det är även viktigt att beakta de risker som finns att verksamheten inte bedrivs på ett effektivt sätt.

## **Legal risker**

Legala risker utgörs av riskerna om nämnden inte följer gällande lagstiftning eller gällande regler i övrigt. Om nämnden inte efterlever gällande lagar och regler kan det få ekonomiska konsekvenser eller leda till att förtroendet skadas.

## **IT-risker**

Brister i verksamhetens informationssystem och hantering kan få oönskade effekter. Det är viktigt att definiera de system som har en avgörande betydelse för verksamheten.

## **Risker i rapportering**

Risken för att räkenskaperna inte är rättvisande eller tillförlitliga i övrigt är en redovisningsrisk, alternativt bortfall av övrig relevant information vilket kan leda till att beslut fattas på felaktiga grunder.

# Risicanalys

För att hantera Aneby kommuns risker ska nämnderna arbeta systematiskt med riskanalyser. Dessa ska öka riskmedvetenheten i kommunens verksamheter. Nämnderna ska som grund för sin styrning genomföra en riskanalys och ansvara för att årligen utvärdera den. Om nämndernas verksamhet eller andra omständigheter utvecklas så att riskbilden förändras ska en ny riskanalys genomföras.

Risicanalys är en självskattning och för att få ett så rättvisande resultat som möjligt är det en fördel om fler kompetenser samverkar. Risker kan inte alltid förhindras men det måste finnas en rimlig beredskap för hur de ska hanteras.

## Metod för att utföra riskanalys

Följande metod ska användas för Aneby kommuns riskanalys.



### 1) Identifiera de viktigaste processerna

Risicanalysen börjar med en kartläggning av de viktigaste processerna. Att det finns konkreta och mätbara mål för verksamheten är en förutsättning för en fungerande intern kontroll. Verksamheternas processer ska stödja målen.

### 2) Identifiera riskerna

Risker inom respektive process och riskkategori identifieras. Dessa består av händelser och situationer som kan få konsekvenser för verksamheten.

### 3) Bedöma riskerna

De identifierade riskerna bedöms därefter utifrån tre perspektiv; kommunens som helhet, medborgarnas och medarbetarnas. Detta för att få en samlad riskbedömning. För de identifierade riskerna bedöms sannolikheten för att risken inträffar samt konsekvensen som den skulle få.

#### Sannolikhet

Riskerna bedöms utifrån hur stor sannolikheten är för att skada/påverkan inträffar.

Bedömningen görs utifrån följande skala:

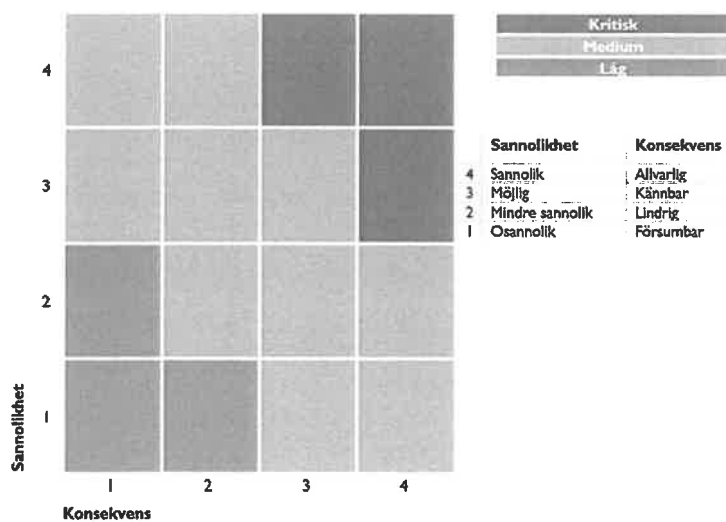
Nr	Sannolikhet	Definition
4	Sannolik	Det är mycket troligt att fel ska uppstå
3	Möjlig	Det finns en möjlig risk för att fel ska uppstå
2	Mindre	Risken är mycket liten för att fel ska uppstå.
1	Osannolik	Risken är praktiskt tagen obefintlig att fel ska uppstå.

## Konsekvens

Riskerna bedöms även utifrån vad konsekvensen är om skada/påverkan inträffar. Hur allvarligt blir det om de inträffar? Bedömningen görs utifrån följande skala:

Nr	Konsekvens	Definition
4	Allvarlig	Risken är så stor att det helt enkelt inte får hända.
3	Kännbar	Risken uppfattas som besvärande av alla berörda personer (internt och externt).
2	Lindrig	Risken uppfattas som liten av alla berörda personer (internt och externt).
1	Försumbar	Risken uppfattas som obetydlig av alla berörda personer (internt och externt).

När bedömningen av riskerna har gjorts multipliceras sannolikheten med konsekvensen som ger ett riskvärde mellan 1 och 16.



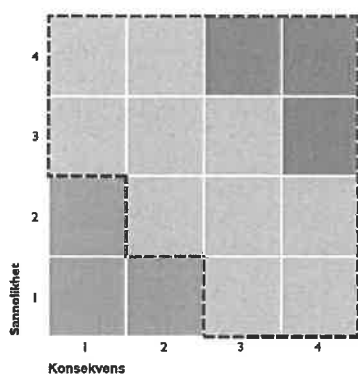
#### 4) Besluta om åtgärder

Sista steget i riskanalysen är att bestämma hur riskerna ska hanteras. De kan antingen behöva åtgöras eller accepteras. Riskvärderingen ska utgå från varje process och varje riskkategori var för sig och inte ställas mot varandra vid värdering av konsekvens.

##### Risker som åtgärdas

Risker som bedöms som kritiska (röda fält i riskmatrisen) och som har riskvärdet 12 eller 16, bör åtgärdas.

Även vissa av de risker som bedöms som mediumrisker (gula fält) med riskvärde mellan 3 och 9) kan bli aktuella att åtgärda. De risker som ska åtgärdas tas med i den interna kontrollplanen.

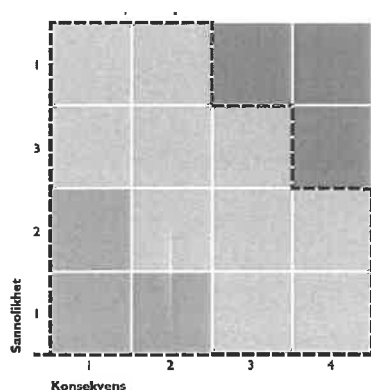


##### Risker som accepteras

Utifrån riskbedömningen kan också beslut fattas om att riskerna ska accepteras. De kommer då inte att åtgärdas inom ramen för kommunens interna kontroll.

De risker som bedöms som låga (gröna fält) och som har riskvärdet 1 eller 2, accepteras.

Vissa av de risker som bedöms som mediumrisker (gula fält) med riskvärde mellan 3 och 9) kan också bli aktuella att acceptera.



# Intern kontrollplan 2020

## KOMMUNSTYRELSEN OCH SAMHÄLLSBYGGNADSNÄMNDEN

### Kommunövergripande kontroller – kontrolleras för samtliga avdelningar

Processer	Risk	Även 2019	Sannolikhet	Konsekvens	Riskvärde	Kontrollmoment	Ansvarig
Leverantörer och utbetalningar	Att felaktiga utbetalningar görs	Ja	4. Sannolik	3. Kännbar	12. Allvarlig	Stickprovskontroll av genomförda utbetalningar <b>Vad kontrolleras?</b> Slumpvis urval av 50 utbetalningar vid varje kontrolltillfälle. <b>Hur sker kontrollen?</b> Uttag av samtliga utbetalningar görs, och sorteras slumpmässigt i excel. Kontroll görs av de 50 översta posterna. <b>När utförs kontrollen?</b> Tre gånger om året.	Ekonomichef
Utbetalning av löner	Felaktiga utbetalningar av lön görs.	Ja	4. Sannolik	3. Kännbar	12. Allvarlig	Kontroll av utbetalning av löner <b>Vad kontrolleras?</b> Kontroll av utbetalade löner 20 löner kontrolleras per tertial, fördelat på alla avdelningar. Kontroll görs av avdrag för frånvaro, tillägg, timlön eller månadslön <b>Hur sker kontrollen?</b> Slumpvis urval av vilka löner som ska kontrolleras. <b>När utförs kontrollen?</b> Tre gånger om året.	HR-chef



Processer	Risk	Även 2019	Sannolikhet	Konsekvens	Riskvärde	Kontrollmoment	Ansvarig
Arbetsmiljö	Risker inom arbetsmiljöområdet blir inte uppmärksammande.	Ja	4. Sannolik	3. Kännbar	12. Allvarig	<p>Kontroll av att årlig uppföljning av systematiskt arbetsmiljöarbete görs.</p> <p><b>Vad kontrolleras?</b> Samtliga chefer ska tillsammans med skyddsombud och/eller medarbetare fylla i en enkät.</p> <p><b>Hur sker kontrollen?</b> HR-enheten säkerställer att samtliga chefer har besvarat enkäten.</p> <p><b>När utförs kontrollen?</b> En gång om året i samband med att uppföljningen genomförs.</p>	HR-chef

**KOMMUNSTYRELSEN**  
**Kommunövergripande och kommunserviceavdelningen**

Processer	Risk	Åven 2019	Sannolikhet	Konsekvens	Riskvärde	Kontrollmoment	Ansvarig
Politiska beslut, KF	Att kommunfullmäktiges beslut inte verkställs	Ja	3. Möjlig	3. Kännbar	9. Kännbar	<b>Vad kontrolleras?</b> Att kommunfullmäktiges beslut verkställs <b>Hur sker kontrollen?</b> Granskning av beslut av verkställighetskaraktär <b>När utförs kontrollen?</b> Två av årets månader- mars och oktober <b>Vad kontrolleras?</b> Att kommunstyrelsens beslut verkställs <b>Hur sker kontrollen?</b> Granskning av beslut av verkställighetskaraktär <b>När utförs kontrollen?</b> Två av årets månader- mars och oktober	Administrativ chef
Politiska beslut, KS	Att kommunstyrelsens beslut inte verkställs	Ja	3. Möjlig	3. Kännbar	9. Kännbar	<b>Vad kontrolleras?</b> Att betalningar inte görs till oseriösa leverantörer <b>Hur sker kontrollen?</b> Prenumeration på varning från Inyett. Kontroll av leverantörer i respektive anbudsgivare vid utvärdering. Kontroll görs hos Skatteverket och Creditsafe <b>När utförs kontrollen?</b> Löpande genom prenumeration och kontroll vid upphandling.	Upphandlingsstrateg

Processer	Risk	Åven 2019	Sannolikhet	Konsekvens	Riskvärde	Kontrollmoment	Ansvarig
Kontroll av att internrevision av SITHS-kortshandling görs årligen enligt fastställda rutiner.	Att fel personer har behörigheter. Att Inera drar tillbaka kommunens tillstånd att utfärda SITHS-kort.	ja	3. Möjlig	4. Allvarig	12. Allvarig	<p><b>Vad kontrolleras?</b> Att förteckning finns med dokumentation av hur många SITHS-kort kommunen har samt vilka som har kort. Att dokumentation för internrevision med rutiner finns tillgänglig och är uppdaterad. Att tidigare versioner av dokumentationen finns tillgängliga.</p> <p><b>Hur sker kontrollen?</b> Genomgång av förteckning mot utdrag ur personalsystemet. Genomgång av dokumentation.</p> <p><b>När utförs kontrollen?</b> Två gånger per år</p>	HR-chef

**KOMMUNSTYRELSEN**  
**Barn- och utbildningsavdelningen**

Processer	Risker	Även 2019	Sannolikhet	Konsekvens	Riskvärde	Kontrollmoment	Ansvarig
Skolpliktsbevakning	Att skolpliktig elev inte går i skola.	Ja	3. Möjlig	4. Allvarlig	12. Allvarlig	Samkörning elevregister/kommuninvånarregister  <b>Vad kontrolleras?</b> Om det finns skolpliktiga elever skrivna i kommunen som saknar skolplacering.  <b>Hur sker kontrollen?</b> Samkörning av system.  <b>När utförs kontrollen?</b> Varje måndag.	
Uppföljning skolnärvaro	Att frånvaro utvecklas till hemmasittare	Ja	4. Sannolik	4. Allvarlig	16. Allvarlig	Uppföljning oroande frånvaro  <b>Vad kontrolleras?</b> Om mentor/klassföreståndare har genomfört en frånvaroutredning enligt rutin.  <b>Hur sker kontrollen?</b> I samband med evk/klasskonferens	
Rekrytering	Att olämplig personal anställs	Ja	3. Möjlig	4 Allvarlig	12. Allvarlig	Uppvisande av utdrag från belastningsregistret.  <b>Vad kontrolleras?</b> Att samtliga timanställda har ett giltigt utdrag.  <b>Hur sker kontrollen?</b> Genomgång i Timecare att alla aktiva vikarier har giltigt utdrag från belastningsregistret.  <b>När utförs kontrollen?</b> En gång i månaden.	

**KOMMUNSTYRELSEN**  
Sociala avdelningen

Processer	Risk	Även 2019	Sannolikhet	Konsekvens	Risikvärde	Kontrollmoment	Ansvarig
Offentlighet och sekretess (OSL2009:400)	Brott mot offentlighet- och sekretesslagen.	Ja	3. Möjlig	3. Kännbar	9. Kännbar	<p>Påskrift av blanketten för följsamhet till offentlighet- och sekretesslagen</p> <p><b>Vad kontrolleras?</b> Påskrift av blanketten för följsamhet till offentlighet- och sekretesslagen.</p> <p><b>Hur sker kontrollen?</b> Att granska så att alla nyanställda under ett urval av två av årets månader (ex mars och oktober) har skrivit under förbindelsen av att följa Offentlighet och sekretesslagstiftningen.</p> <p><b>När utförs kontrollen?</b> Två av årets månader- mars och oktober</p>	Verksamhets-utvecklare
Behörigheter och användning av verksamhetssystemet	Brott mot sekretess	Ja	3. Möjlig	4. Allvarlig	12. Allvarlig	<p>Loggkontroller i verksamhetssystemet</p> <p><b>Vad kontrolleras?</b> Att genomföra loggkontroller av medarbetares behörighet i verksamhetssystemet.</p> <p><b>Hur sker kontrollen?</b> Systemansvarig gör kontroller enligt gällande Rutin</p> <p><b>När utförs kontrollen?</b> En dag var tredje månad granskas alla inloggningar i verksamhetssystemet och översänds till ansvariga chefer för granskning, godkännande och underskrift.</p> <p>Se process: Offentlighet och sekretess</p>	Verksamhets-utvecklare
Information vid nyanställning om Lex Sarah	Avsaknad av anmälan om missförhållanden	Nej	3. Möjlig	4. Kännbar	9. Kännbar		Verksamhets-utvecklare

## SAMHÄLLSBYGGNADSNÄMNDEN, Samhällsbyggnadsavdelningen

Processer	Risker	Även 2019	Sannolikhet	Konsekvens	Risikvärde	Kontrollmoment	Ansvarig
Kommunikations-system Raket	Minskad operativ ledningsförmåga	Ja	3. Möjlig	3. Kännbar	9. Kännbar	Kontroll av Raket  <b>Vad kontrolleras?</b> Sambandet, att kommunikationen finns och att vi är tillgängliga.  <b>Hur sker kontrollen?</b> Manuell genomgång av dokumenteringen i sambandstablätt.  <b>När utförs kontrollen?</b> Halvårsvis (juli och januari).  Genomgång av verksamhetssystem	Nämndsekreterare
Nyregistrering livsmedelsföretag	Uteblivet besök	Ja	2. Mindre sannolik	3. Kännbar	6. Lindrig	<b>Vad kontrolleras?</b> Att besök är gjort inom fyra veckor på samtliga nyregistrerade verksamheter.  <b>Hur sker kontrollen?</b> Manuell genomgång  <b>När utförs kontrollen?</b> Årsbasis - januari året efter.	Nämndsekreterare
Lovpliktiga åtgärder och förhandsbesked - POIT	Utebliven registrering i POIT	Ja	2. Mindre sannolik	3. Kännbar	6. Lindrig	Kontroll av registrering i POIT  <b>Vad kontrolleras?</b> 1. Kontroll av registrering i POIT. 2. Kontroll av POIT-registrering i verksamhetssystemet.  <b>Hur sker kontrollen?</b> 1. Urval där var tionde beviljad lovpliktig åtgärd eller förhandsbesked väljs ut slumpmässigt. 2. Genom att vi söker i verksamhetssystemet på aktuellt ärende	Nämndsekreterare

Processer	Risker	Även 2019	Sannolikhet	Konsekvens	Risikvärde	Kontrollmoment	Ansvarig
Fakturahantering värmepumpar och avlopp	Uteblivna intäkter	Nej	2. Mindre sannolik	2. Lindrig	4. Lindrig	och därefter får vi fram ett kungörelse-ID för registrering i POIT.  Genomgång av verksamhetssystemet <b>Vad kontrolleras?</b> Att faktureringen är gjord efter att ärendet är avslutat. <b>Hur sker kontrollen?</b> Manuell genomgång där samtliga ärenden kontrolleras (cirka 60 stycken). <b>När utförs kontrollen?</b> Årsbasis – januari året efter. <b>Hur dokumenteras kontrollen?</b> I verksamhetssystemet EDP samt i Stratsys.	Nämndsekreterare

## **KS § 194 Intern kontrollplan 2020, Samhällsbyggnadsnämnden**

Dnr KS 2019-6

### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar

att intern kontrollplan 2020 för samhällsbyggnadsnämnden är anmäld och därmed läggs till handlingarna.

### **Ärendebeskrivning**

Aneby kommuns reglemente för intern kontroll, som antogs av kommunstyrelsen 17 januari 2017 § 13, syftar till att säkerställa att kommunstyrelsen och samhällsbyggnadsnämnden (dåvarande tillsynsnämnden) upprätthåller en tillfredsställande intern kontroll. De ska med rimlig grad av säkerhet kunna säkerställa att;

- Verksamheten bedrivs ändamålsenligt och kostnadseffektivt.
- Ekonomisk rapportering och information om verksamheten är tillförlitlig.
- Efterlevnad av lagar, föreskrifter, riktlinjer med mera följs.

Revisionen granskade kommunens interna kontroll under 2015. I granskningen framkom att styrdokument, processer och rutiner för arbetet med intern kontroll saknades. Sedan dess har ett reglemente för intern kontroll antagits.

Under 2018 tillsattes en arbetsgrupp för intern kontroll med representanter från samtliga avdelningar. Från samhällsbyggnads-avdelningen har nämndsekreteraren deltagit.

Våren 2019 togs en intern kontrollplan för samhällsbyggnadsavdelningen fram och som antogs av samhällsbyggnadsnämnden 14 maj 2019 § 37 och av kommunstyrelsen 3 juni 2019 § 102-103.

Förslaget från arbetsgruppen är att samma intern kontrollplan även ska gälla för 2020 med tillägg av en kontrollpunkt för miljösidan.

Resultatet av uppföljningen av den interna kontrollen ska, med utgångspunkt från antagen plan, rapporteras till samhällsbyggnadsnämnden och kommunstyrelsen.

### **Beslutsunderlag**

Internkontrollplan för samhällsbyggnadsnämnden 2020, 2019-10-11

Tjänsteskrivelse, 2019-10-10

Samhällsbyggnadsnämnden 2019-10-23

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande





## KS § 195 Yttrande över delårsrapporten till revisionen

Dnr KS 2019/489

### Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att överlämna enligt upprättat förslag till revisorerna.

### Ärendebeskrivning

Kommunens revisorer har överlämnat revisionsrapporten ”Granskning av delårsrapport 2019 - Aneby Kommun” till kommunstyrelsen för kommentarer. Revisorernas bedömning av delårsrapporten är att: ”Vi kan inte bedöma resultat i delårsrapporten eftersom redovisningen av utfall i fåtalet underliggande styrtaal avseende verksamhetsmålen inte ger tillräcklig vägledning. Redovisat ekonomiskt underskott bedöms osäkert varvid de finansiella målen inte kan bedömas.”

### Styrmodell

Revisorerna påpekar att det är viktigt att målen är konkreta och tydliga kring vilka av målen som är kopplade till god ekonomisk hushållning, inriktningsmål och andra verksamhetsmål.

De anser även att tyngdpunkten på styrtaal som mäts vid ett tillfälle per år gör att utfall för de fåtal styrtaal som följs upp i delårsrapporten inte ger tillräcklig grund för utvärdering av måluppfyllelsen. Revisorerna rekommenderar att styrtalet ses över. Kommunstyrelsen har en ambition att göra en sådan översyn. En ny strategisk plan för åren 2020-2023 antogs av kommunfullmäktige den 17 juni 2019. Detta dokument samt budget del 1 för 2020 innehåller justerade styrtaal, där vissa förändringar har gjorts jämfört med tidigare år. Kommunstyrelsen har beslutat att styrtalet ska ses över och eventuellt revideras i samband med budgetprocessen inför 2021. Revisorerna anser att redovisningen av måluppfyllelsen behöver få en tydligare koppling till fullmäktiges mål och riktlinjer. Kommunstyrelsen tar med sig dessa synpunkter i kommande översyn.

### Måluppfyllelse, god ekonomisk hushållning

Revisorerna bedömer att prognostiserat resultat i delårsrapporten inte är i enlighet med kommunfullmäktiges mål för god ekonomisk hushållning. De menar att kommentarerna i delårsrapporten pekar på bristande styrning och ledning. Kommunstyrelsen ser allvarligt på budgetöverskridandet och arbetar intensivt med ekonomistyrningen för att uppnå målet ”Aneby kommuns ekonomi är hållbar och i balans”. Målet för verksamheternas nettokostnader är endast delvis uppfyllt i delårsrapporten. Kommunstyrelsen ser allvarligt på budgetöverskridandet. Åtgärdsplaner har tagits fram i syfte att uppnå en ekonomi i balans. Verksamheterna arbetar aktivt med att identifiera och genomföra åtgärder.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Kommunstyrelsen beslutade den 3 juni 2019 att kommunledningsgruppens förslag på åtgärder för 2019 skulle genomföras. Åtgärderna uppgick sammanlagt till 2,8 miljoner kronor. Den 9 september 2019 beslutade att åtgärder på ytterligare 3,5 miljoner kronor skulle genomföras. Uppföljningar av åtgärdsplanerna redovisas löpande till kommunstyrelsen. Åtgärdsplanen är av strukturell karaktär och kommer därför ge effekter även 2020. Under hösten har Rådet för främjande av kommunala analyser (RKA) gjort en genomlysning av kostnader, volym och kvalitet inom sociala avdelningen samt jämfört resultatet med jämförbara kommuner. Resultatet ligger till grund för ett förändringsarbete inom äldreomsorgen i form av ett pilotprojekt. Detta har påbörjats under hösten. Målet är att öka effektivitet, kostnads- och kvalitetsmedvetenhet, minska kostnaderna samt att hitta nya arbetssätt.

### **Ekonomiskt resultat**

Revisorerna skriver i sin granskningsrapport: *"Kommunen tillämpar inte samma värderingsprinciper som i årsredovisningen avseende semesterlöneskulden. Vi bedömer att redovisat utfall är för lågt och för med sig att kommunen redovisar ett större underskott för perioden än för prognosen, vilket torde vara det motsatta. Uppskattning av beloppet har inte tagits fram."* Semesterlöneskulden har hanterats på samma sätt som i tidigare delårsrapporter. Kommunstyrelsen hade velat ha en dialog med revisionen angående detta under granskningen, och därmed haft möjlighet att göra eventuella förändringar i redovisningen.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse 2019-11-12

Granskningsrapport delårsrapport 2019

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



## **KS § 196 Förändringsarbetet inom Sociala avdelningen**

Dnr KS 2018-754

### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar

att lägga informationen till handlingarna.

### **Ärendebeskrivning**

Kommundirektör Charlotte Johansson ger en muntlig lägesrapport om pågående förändringsarbetet inom sociala avdelningen.

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



## **KS § 197 Återrapportering från dialogmöten inom koncernen**

Dnr KS 2019-123

### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar

att lägga informationen till handlingarna.

### **Ärendebeskrivning**

Beata Allen informerar om möten som varit med kommunens stiftelser och bolag.

- Dialogmöte Åsens By den 25 november
- Ägardialog Amaq den 20 november
- Koncerngemensam dialog med Komuninvest

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



## **KS § 198 Anmälningssärenden**

Dnr KS 2019-17

### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar

att protokoll och övriga handlingar andes som anmälda.

### **Ärendebeskrivning**

- Styrelsemöteprotokoll Amaq 2019-11-04
- Inbjudan till presentation av revisionsrapporten Integration i Aneby, Eksjö och Ydre kommuner
- Beslut om fördelning av anvisningar till kommuner i Jönköpings län
- Beslut Datainspektionen
- Svar från Regeringskansliet - Arbetsmarknadsdepartementet
- Protokoll allmänna utskottet 2019-10-21
- Protokoll allmänna utskottet 2019-11-28
- Protokoll Barn- och utbildningsutskottet 2019-10-22
- Protokoll Barn- och utbildningsutskottet 2019-11-12
- Protokoll Samhällsbyggnadsnämnden 2019-10-23
- Protokoll Sociala utskottet 2019-10-24
- Rädda Gula villans aktiviteter för äldre och dess duktiga och omtyckta personal – namnunderskrifter
- Delegationsbeslut
- Namnbyte Sveriges Kommuner och Regioner, SKR.

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande