

Tillsynsnämnden

Protokoll från tillsynsnämndens sammanträde 2017-10-25

På grund av personuppgiftslagen (PuL) är vissa uppgifter i protokollet borttagna.

Innehåll

Beslutande	2
Ändring av föredragningslistan	3
Förslag om ny väg i Aneby tätort	4
Budget 2018	5
Fastställande av sammanträdesdagar i tillsynsnämnden under 2018	6
Förlängning av entreprenadavtal för rengöring/sotning.....	7
Förlängning av entreprenadavtal för brandskyddskontroll.....	8
Olovligt uppförd byggnad på fastigheten Ralingsås 5:6	9
Beslut om vattenskyddsområde med föreskrifter för Anebys vattentäkter i Norra och Södra Jularp.....	11
Förslag till beslut om bildande av naturreservatet Degla i Aneby kommun	12
Remiss avseende stärkt livsmedelskontroll genom ökad kommunal samverkan.....	13
Aneby kommuns miljöpris 2017	19
Årsrapport om radonmätning i inomhusluft 2016-2017	20
Ansökan om parkeringstillstånd för rörelsehindrad.....	22
Förslag om byte av namn på del av Nygatan	24
Anmälningssärenden	25
Delegationsbeslut	26



Tillsynsnämnden

Plats och tid	Stora sammanträdesrummet i Aneby, kl. 13.15–15.30		
Beslutande	M	Mats Hansson, ordförande	
	S	Annki Stark, vice ordförande	
	S	Evert Lax	
	S	Roger Ljungqvist	
	C	Karl-Magnus Johansson	
	KD	Anders Göransson	
Tjänstgörande ersättare	C	Birgitta Kåberger, tjänstgörande ersättare för Lars-Erik Wier (C)	
Ej tjänstgörande ersättare	MP	Stellan Ölmeskog	
Övriga deltagande		Eva Klahr, sekreterare Michael Wirestam, samhällsbyggnadschef Emma Lennartsson, planarkitekt, §§ 113, 114 Torbjörn Aronsson, livsmedelsinspektör, §§ 121, 122 Torbjörn Adolfsson, miljöchef, §§ 122-124	
Utses att justera		Roger Ljungqvist	
Justeringens plats och tid		Samhällsbyggnadsavdelningen 2017-11-02, kl. 9.30	Paragrafer 113-128
Underskrifter	Sekreterare Eva Klahr	
	Ordförande Mats Hansson	
	Justerande Roger Ljungqvist	

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Tillsynsnämnden		
Sammanträdesdatum	2017-10-25		
Datum anslags uppsättande	2017-11-02	Datum anslags nedtagande	2017-11-24
Förvaringsplats för protokollet	Samhällsbyggnadsavdelningen		
Underskrift Eva Klahr		

Justerande

Utdragsbestyrkande



Tillsynsnämnden

TN § 113

Ändring av föredragningslistan

Beslut

Tillsynsnämnden beslutar

att ändra föredragningslistan på följande sätt:

- Övrig fråga angående förslag om byte av namn på del av Nygatan, tas upp som ärende 13.
- Anmälningsärende tas upp som ärende 14.
- Delegationsbeslut tas upp som ärende 15.



Tillsynsnämnden

TN § 114

Dnr 2017-0583

Förslag om ny väg i Aneby tätort

Beslut

Tillsynsnämnden beslutar

att godkänna förslag om bildande av ny väg i Aneby tätort, samt
att ge gatan namnet Ågatan.

Motivering

Bildande av en ny väg i anslutning till Järnvägsgatan 30 bedöms som nödvändig för att post och räddningstjänst med flera lätt ska kunna hitta till boende på fastigheten Sälen 7, som i dagsläget har en adress efter en gata som inte ansluter till fastigheten.

Ärendebeskrivning

Boende på fastigheten Sälen 7 har under lång tid haft problem med att adressen, Västra Strandvägen 5, har varit svår att hitta till. Västra Strandvägen sträcker sig inte ända fram till Sälen 7 och däremellan ligger en privat tomt som gör att förbindelse saknas. Det enda sättet att angöra fastigheten är via en mindre grusad väg från Järnvägsgatan mot Svartån och det är också denna väg boenden på Sälen 7 får hänvisa till.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2017-10-11
Karta (bilaga till protokollet)

Beslutet skickas till

Tekniska enheten
Lantmäteriet



Tillsynsnämnden

TN § 115

Dnr 2017-0589

Budget 2018

Beslut

Tillsynsnämnden beslutar

att anta budget del 2 för tillsynsnämndens verksamhetsområde 2018.

Ärendebeskrivning

Tillsynsnämnden ska inom ramen för samhällsbyggnadsavdelningens verksamhetsområden redovisa uppdrag, mål, strategier och styrtal i budget del 2 för 2018. Kommunfullmäktige har inte avsatt medel för några särskilda satsningar i driftbudgeten. Nettoramen för nämnden och samhällsbyggnad är därmed i stort densamma som under innevarande år.

På investeringssidan finns medel avsatta för uppförande av blåljushus (under 2017-2018) samt införskaffande av en ny båt samt ett IVPA-fordon (i väntan på ambulans) till räddningstjänsten. Många långvariga arbetsmiljöproblem inom räddningstjänsten kommer att försvinna i och med inflyttningen i det nya blåljushuset i januari 2019. Med den nya båten och IVPA-fordonet förbättras förmågan och möjligheterna till snabba och effektiva räddningsinsatser.

Arbetsbelastningen har varit relativt hög på avdelningen under 2017 och förväntas vara fortsatt hög även nästa år. Kommunen har en god och mycket positiv befolkningstillväxt. Denna leder bland annat till mer byggnation, fler bygglovsärenden och ett större tryck på plansidan. Samtidigt genomför kommunen många egna stora projekt, inte minst med uppförande av blåljushuset och Tallbackaskolan. Dessutom pågår arbete med en ny översiktsplan för Aneby kommun.

Utmaningarna och behoven är flera. Den absolut tydligaste och mest centrala frågan handlar om räddningstjänstens bemanning. En mycket viktig fråga som måste lösas. Att hålla igång och driva samhällsbyggnadsavdelningens alla frågor och områden är i sig en stor utmaning på tio heltidsanställda medarbetare. Inte minst utifrån att klara av att hålla en god och bred kompetens genom alla verksamhetsområden och frågor som berör samhällsbyggnad.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2017-10-18

Förslag till budget del 2 2018 (bilaga till protokollet)

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen



Tillsynsnämnden

TN § 116

Dnr 2017-0605

Fastställande av sammanträdesdagar i tillsynsnämnden under 2018

Beslut

Tillsynsnämnden beslutar

att fastslå tillsynsnämndens sammanträdesdagar under 2018, i enlighet med upprättat förslag.

Ärendebeskrivning

Kommunens ledningsgrupp har gemensamt tagit fram en plan för kommunens olika ekonomiprocesser under 2018 och tillsammans med det tagit fram ett förslag till sammanträdesplan för kommunens styrelser, utskott och tillsynsnämnd. I planeringen har hänsyn tagits till de olika processer som pågår i kommunen, främst gällande ekonomi. För tillsynsnämndens del föreslås, precis som innevarande år, att nio sammanträden genomförs. Det innebär sammanträden under samtliga månader med undantag för mars, juli och november. Tillsynsnämndens sammanträden startar normalt kl. 13.15.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2017-10-09

Förslag till sammanträdesdagar under 2018 (bilaga till protokollet)

Beslutet skickas till

Tillsynsnämndens ledamöter och ersättare
Samhällsbyggnadsavdelningens medarbetare
Kommunserviceavdelningen



Tillsynsnämnden

TN § 117

Dnr 2013-1453

Förlängning av entreprenadavtal för rengöring/sotning

Beslut

Tillsynsnämnden beslutar

att förlänga entreprenadavtalet för rengöring/sotning med Skorsten & Vent Claes Abrahamsson AB för tiden 2018-01-01 – 2018-06-30.

Motivering

Aneby kommun ansvarar för att rengöring/sotning och brandskyddskontroll utförs enligt gällande lagstiftning. Skorsten & Vent Claes Abrahamsson AB har haft entreprenadavtalet för rengöring/sotning i kommunen sedan mars 2011. Avtalet har gått ut och behöver förlängas under tiden en ny upphandling av tjänsten sker och i väntan på ett nytt avtal. Entreprenören kan tänka sig en förlängning av avtalet fram till och med den 30 juni 2018.

Ärendebeskrivning

Lagen (2003:778) om skydd mot olyckor och förordningen (2003:789) om skydd mot olyckor innehåller bestämmelser om hur rengöring/sotning och brandskyddskontroll ska utföras i landets kommuner. Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, MSB, beslutar om anvisningar till lagstiftningen genom föreskrifter och allmänna råd. Kommunen ansvarar för att rengöring/sotning och brandskyddskontroll utförs enligt gällande lagstiftning samt har att besluta om frister för rengöring/sotning samt om taxor och avgifter. Aneby kommun tecknade ett entreprenadavtal för rengöring/sotning med Skorsten & Vent Claes Abrahamsson AB i början av 2011. Avtalet löpte mellan 16 mars 2011 och 30 april 2014. Avtalet förlängdes sedan med ytterligare två år fram till 30 april 2016. Därefter förlängdes avtalet på nytt i ett halvår fram till 31 december 2017. Detta för att den gemensamma upphandlingen i Jönköpings län, av skorstensfejartjänster (brandskyddskontroll och sotning), skulle hinna bli klar och ett nytt avtal finnas på plats.

Den gemensamma upphandlingen överklagades av en entreprenör. I dom, meddelad av Förvaltningsrätten i Jönköping den 27 september 2017, bifaller rätten ansökan och beslutar att upphandlingen ska göras om. Mot denna bakgrund behöver nuvarande avtal på nytt förlängas i väntan på en ny upphandling och sedermera ett nytt avtal.

Beslutsunderlag

Entreprenadavtal för rengöring/sotning, 2011-03-07
Förvaltningsrätten i Jönköpings dom 2017-09-27, mål nr 3111-17
Tjänsteskrivelse, 2017-10-13

Beslutet skickas till

Entreprenören



Tillsynsnämnden

TN § 118

Dnr 2013-1454

Förlängning av entreprenadavtal för brandskyddskontroll

Beslut

Tillsynsnämnden beslutar

att förlänga entreprenadavtalet för brandskyddskontroll med Skorsten & Vent Claes Abrahamsson AB för tiden 2018-01-01 – 2018-06-30.

Motivering

Aneby kommun ansvarar för att rengöring/sotning och brandskyddskontroll utförs enligt gällande lagstiftning. Skorsten & Vent Claes Abrahamsson AB har haft entreprenadavtalet för brandskyddskontroll i kommunen sedan mars 2011. Avtalet har gått ut och behöver förlängas under tiden en ny upphandling av tjänsten sker och i på ett nytt avtal. Entreprenören kan tänka sig en förlängning av avtalet fram till och med 30 juni 2018.

Ärendebeskrivning

Lagen (2003:778) om skydd mot olyckor och förordningen (2003:789) om skydd mot olyckor innehåller bestämmelser om hur rengöring/sotning och brandskyddskontroll ska utföras i landets kommuner. Myndigheten för Samhällsskydd och beredskap, MSB, beslutar om anvisningar till lagstiftningen genom föreskrifter och allmänna råd. Kommunen ansvarar för att rengöring/sotning och brandskyddskontroll utförs enligt gällande lagstiftning samt har att besluta om frister för rengöring/sotning samt om taxor och avgifter. Aneby kommun tecknade ett entreprenadavtal för brandskyddskontroll med Skorsten & Vent Claes Abrahamsson AB i början av 2011. Avtalet löpte mellan 16 mars 2011 och 30 april 2014. Avtalet förlängdes sedan med ytterligare två år fram till 30 april 2016. Därefter förlängdes avtalet på nytt i ett halvår fram till sista december 2017. Detta för att den gemensamma upphandlingen i Jönköpings län, av skorstensfejartjänster (brandskyddskontroll och sotning), skulle hinna bli klar och ett nytt avtal finnas på plats.

Den gemensamma upphandlingen överklagades av en entreprenör. I dom, meddelad av Förvaltningsrätten i Jönköping 27 september 2017, bifaller rätten ansökan och beslutar att upphandlingen ska göras om. Mot denna bakgrund behöver nuvarande avtal på nytt förlängas i väntan på en ny upphandling och sedermera ett nytt avtal.

Beslutsunderlag

Entreprenadavtal för brandskyddskontroll, 2011-03-07
Förvaltningsrätten i Jönköpings dom 2017-09-27, mål nr 3111-17
Tjänsteskrivelse, 2017-10-13

Beslutet skickas till

Entreprenören

Tillsynsnämnden

TN § 119

Dnr 2017-0495

Olovligt uppförd byggnad på fastigheten Ralingsås 5:6

Byggherre: Redovisas inte i webbversionen av protokollet med hänvisning till PuL.

Beslut

Tillsynsnämnden beslutar

att med stöd av 11 kap. 54 § i plan- och bygglagen inte ta ut en byggsanktionsavgift då byggherren har påbörjat rättelse.

Motivering

Byggherren har, enligt tillsynsnämndens bedömning, uppfört en byggnad utan att bygglov beviljats eller startbesked meddelats. Enligt plan- och bygglagen 9 kap. 2 § och 10 kap. 3 § krävs bygglov och startbesked innan byggnadsarbetena får påbörjas.

Byggherren har inkommit med yttrande samt en revidering av bygglovsansökan i vilket det framgår att byggnaden ska flyttas till en ny plats inom samma fastighet, och därmed gör tillsynsnämnden bedömningen att rättelse är påbörjad.

Enligt plan- och bygglagen 11 kap. 54 § ska inte en byggsanktionsavgift tas ut om rättelse sker innan berörd tillsynsmyndighet tar upp frågan vid ett sammanträde.

Ärendebeskrivning

Den 10 mars 2016 inkom en ansökan om bygglov för pumpstation till en yta om 11 kvm på fastigheten Ralingsås 5:6. Eftersom ansökan var inkomplett, skickades den 22 mars 2016 en begäran om kompletteringar ut till sökande. Inga kompletteringar inkom vid den aktuella tidpunkten.

Den 16 augusti 2017 blev samhällsbyggnadsavdelningen kontaktade av sökande, och i samtalet framkom det att byggnaden blivit uppförd. Byggnadsinspektör besökte därför fastigheten den 21 augusti 2017, och kunde då konstatera att byggnaden var uppförd.

Den 21 augusti 2017 skickades en skrivelse med fotobilaga till byggherren, i vilken det fördes fram att byggnaden var uppförd utan bygglov eller startbesked, samt ett en beskrivning av föreslaget beslut till tillsynsnämnden.

Den 26 september 2017 inkom byggherren med en revidering av bygglovsansökan, där det framgår att pumpstationen ska flyttas till en ny plats inom fastigheten.

Lagstiftning

Enligt 10 kap. 3 § i plan- och bygglagen får en åtgärd som kräver bygglov, marklov eller rivningslov inte påbörjas innan tillsynsnämnden har gett startbesked.



Tillsynsnämnden

TN § 119 (forts.)

Enligt 11 kap. 51 § i plan- och bygglagen ska tillsynsnämnden om någon bryter mot en bestämmelse i 8-10 kap. ta ut en särskild avgift (byggsanktionsavgift) enligt föreskrivelser som har meddelats med stöd av 16 kap. 12 § plan- och bygglagen.

Enligt 11 kap. 54 § i plan- och bygglagen ska en byggsanktionsavgift inte tas ut om rättelse sker innan frågan om sanktion eller ingripande enligt detta kapitel har tagits upp till överläggning vid ett sammanträde med tillsynsmyndigheten.

Beslutsunderlag

Fotografier, 2017-08-21
Yttrande från byggaktör, 2017-09-26
Tjänsteskrivelse, 2017-09-26

Beslutet skickas till

Byggherren (besvärshänvisning)



Tillsynsnämnden

TN § 120

Dnr 2011-0827

Beslut om vattenskyddsområde med föreskrifter för Anebys vattentäkter i Norra och Södra Jularp

Beslut

Tillsynsnämnden beslutar
att notera informationen.

Ärendebeskrivning

Aneby Miljö & Vatten AB har anhållit om att länsstyrelsen ska förklara ett område kring de allmänna grundvattentäkterna vid Jularp som ett vattenskyddsområde samt meddela skyddsföreskrifter för området. Tillsynsnämnden beslutade 2011-10-19 § 147 att inte ha någon erinran mot förslaget. Länsstyrelsen har 2017-10-09 beslutat om vattenskyddsområde med föreskrifter.

Beslutsunderlag

Länsstyrelsens beslut om vattenskyddsområde med föreskrifter för Anebys vattentäkter i Norra och Södra Jularp, beteckning 513-6932-2012
Tjänsteskrivelse, 2017-10-11

Tillsynsnämnden

TN § 121

Dnr 2017-0590

Förslag till beslut om bildande av naturreservatet Degla i Aneby kommun

Beslut

Tillsynsnämnden beslutar

att lämna följande yttrande över förslag till beslut om bildande av naturreservatet Degla i Aneby kommun;

Tillsynsnämnden är övergripande positiv till bildande av naturreservatet. Behovet av skyddad natur är stort i Sverige och det ligger helt i linje med miljömålen. Nämnden ser att åtgärder för att stärka områdets tillgänglighet är viktiga, bland annat genom goda parkeringsmöjligheter, god skyltning och goda möjligheter att nå området. Enligt förslaget är det förbjudet att uppföra byggnad eller annan anläggning inom reservatet, med undantag för jaktorn. Ett av syftena med reservatet är att ge möjlighet till naturupplevelse och ett rörligt friluftsliv, inom ramen för bevarandet av naturvärdena. Undantaget, utöver jaktorn, bör även omfatta vindskydd eller annan anordning som bidrar till föreskrifternas syfte (exempelvis torrdass, soptunnor).

Ärendebeskrivning

Länsstyrelsen i Jönköpings län har tagit fram ett förslag till beslut om bildande av naturreservatet Degla i Aneby kommun. Länsstyrelsen har lämnat förslaget på remiss.

Beslutsunderlag

Remiss med förslag till beslut om bildande av naturreservatet Degla i Aneby kommun
Tjänsteskrivelse, 2017-10-12

Beslutet skickas till

Länsstyrelsen i Jönköpings län, jonkoping@lansstyrelsen.se (511-814-2016)



Tillsynsnämnden

TN § 122

Dnr 2017-0592

Remiss avseende stärkt livsmedelskontroll genom ökad kommunal samverkan

Beslut

Tillsynsnämnden beslutar

att förorda ett statligt övertagande då skälen för detta är större och över tiden mer effektivt än ett mellankommunalt samverkansuppdrag, samt

att lämna följande yttrande:

1. Uppdraget och dess genomförande

Angående uppdraget kan tillsynsnämnden se en betydelse i att hela myndighetsutövningen på ett miljö- och hälsokontor borde ha stått i fokus för utredningen, då det i mindre kommuner har stor betydelse för resursfördelning, styrning och ledning. I remissen nämns att hela miljötillsynen bör komma ifråga för en lösning och inte enbart livsmedelskontrollen.

Det är tillsynsnämndens mening att orsakerna till skillnaderna är stora mellan de olika myndigheterna. Det är därför en svaghet att endast några få djupintervjuer har genomförts, dessutom med kommuner som har haft sämre kontrollresultat. Det borde ha kunnat utrönas ett långt bättre kunskapsunderlag för vad som egentligen är orsak till bristerna och behoven.

2. Orsaker till problem inom den kommunala livsmedelskontrollen

Statskontoret framhåller att kommunala kontrollmyndigheter kontrollerade 62 procent av de anläggningar som de har ansvar för 2016. Variationen var stor och låg mellan 13 procent och 94 procent.

Angående riskbaserad kontroll kan tillsynsnämnden ana att själva modellen för riskklassning inte harmoniserar mot det faktiska kontrollbehov som kan finnas i små kommuner och i mindre anläggningar. Riskklassningen kan ange ett visst behov men lokal kunskap och kännedom kan bidra till att inspektören känner ett mindre behov av kontroll utan att få stöd för det i en mer diversifierad riskklassningsmodell.

Riskklassningsmodellen har dessutom förändrats ett antal gånger de senaste åren och det har skapat en viss osäkerhet i synen på behovet av kontroll. Flexibilitetsanspråken i den nya kontrollmodellen där man övergav förgodkännanden har också lett till en osäkerhet för såväl företagaren som kontrollmyndigheten. Tidigare fanns en given checklista som gav tydlighet åt vad som krävdes baserat på goda grunder. Det gav också en tydlig kontrollmetodik. Denna osäkerhet i vad som gäller i kontrollsammanhang kan leda till att färre kontroller utförs, vilket även skulle kunna bekräfta den kompetensbrist



Tillsynsnämnden

TN § 122 (forts.)

som Statskontoret själva framhåller. Nuvarande kontrollmetodik kräver en mycket hög kompetens.

Det är visserligen mycket bra att kontrollen utreds men vi anser att det är än viktigare att fokus ges åt verksamhetsutövarens ansvar och kompetens att driva sin verksamhet. Att som idag kunna starta ett företag utan vare sig språkkrav eller kunskaper ens om livsmedelshygien eller kockkunskaper, är alldeles för lätt. Detta var något som förgodkännandena kunde råda viss bot på.

Kravet på verksamhetsuppföljning har förtydligats i Livsmedelsverkets föreskrifter från och med den 1 januari 2017. Tillsynsnämnden anser att man ännu inte har hunnit se effekten av denna ökning av uppföljning och styrning. Det kan alltså vara för tidigt att besluta om åtgärder.

År 2016 hade 98 kontrollmyndigheter en årsarbetskraft eller mindre. Det är tillsynsnämndens mening att det är svårt att upprätthålla kompetens, samtidigt som den övergripande administrativa bördan finns på samma sätt som i en större kontrollmyndighet, kommun. Det blir sårbart för en liten kommun. Sjukdom och semester får stor inverkan, även geografisk storlek kan bli ett hinder då det krävs mer resande och planering.

3. Kan bättre samordning och vägledning lösa problemen?

Tillsynsnämnden har ännu inte hunnit se effekterna av den nya föreskriften 2017 som förtydligar kontrolluppdraget.

Det är bara ett mycket litet antal kommuner (sex stycken) som blivit förelagda av Livsmedelsverket. Det är tillsynsnämndens mening att om fler kommuner blir förelagda kommer effekten öka utan andra åtgärder. Livsmedelsverket och länsstyrelserna borde och kan redan idag förbättra den roll de har som vägledande och samordnande myndighet. Det har hittills varit alltför svagt ingripande för att avhjälpa problemen i de kommuner som har behov av hjälp med styrning och ledning.

Tillsynen är idag lokalt och politiskt styrd trots nationell och europeisk lagstiftning som dessutom i stora delar är bindande för kommunerna. Det finns anledning att se över hur det skulle bli bättre om kommunerna slås samman och vidare hur det skulle bli bättre i en fortsatt politiskt styrd samverkan lokalt och regionalt. Här finns enligt tillsynsnämndens mening en större framgång i ett statligt övertagande via exempelvis länsstyrelserna, för att åtminstone fortsatt bevaka de regionala perspektiven. Det skulle även bli en slutpunkt för alla utredningar som genomförts och som lägger skulden för bristande tillsyn på kommunerna.

Det är viktigt för tillsynsnämnden att det inte geografiskt blir så stora avstånd att ett samarbete försvåras. Samverkan gäller för både förtroendevalda och tjänstepersoner i kommunerna. Politiskt sett är det stor risk att man kan komma att anse att kontrollen förloras. Det kan också för vissa bli en lättnad att lämna över ansvaret till staten, då de

Tillsynsnämnden

TN § 122 (forts.)

samordnade EU-revisionerna under lång tid påtalat problem för Sverige inom livsmedelsområdet om hur man klarar av att styra och följa upp 249 lokala kontrollmyndigheter.

4. Ökad samverkan eller ett statligt övertagande?

Olika former av kommunal samverkan

- Samverkan genom samrådsgrupper, professionella nätverk och liknande. Detta görs redan idag genom till exempel Miljösamverkan-F och SVANTHE (mellan-kommunal samverkan på Småländska höglandet tillsammans med Habo och Mullsjö kommuner). Samarbetsprojekt genomförs årligen genom projektinriktad kontroll via livsmedelsinspektörerna i kommunerna i Jönköpings län.
- Samverkan om specifika uppgifter, tjänster eller resurser. En variant är att gemensamma specialistfunktioner inrättas i en kommun. Det innebär att en kommun blir anställningskommun för specialister, och att fördelningen av resurser och kostnader mellan kommunerna regleras i ett avtal. En annan variant är att kommunerna tecknar samarbetsavtal inom olika specialistområden. Det innebär att kommunerna hjälper varandra med exempelvis spetskompetens eller i samband med resursbrist.

Köp av tjänst har också genomförts i omgångar genom avtal med Tranås kommun.

- Samverkan genom att bilda en gemensam organisation. Det kan ske genom exempelvis Småländska höglandets kommunförbund eller ett nytt förbund mellan ett mindre antal kommuner, exempelvis Tranås, Ydre, Aneby kommuner.

Olika former av statligt övertagande

- Den kommunala livsmedelskontrollen förs över i sin helhet till staten. Det innebär att Aneby kommun helt fräntas livsmedelskontrolluppdraget. Idag har vi en halvtidstjänst inom detta område.
- Enstaka anläggningar eller samtliga anläggningar i en kommun förs över till staten. Några anläggningar har redan idag övergått i statlig kontroll så som animalieanläggningar, styck och chark. Genom detta blir konsekvenserna mindre kontrolltid och mindre kompetensspecialisering i kommunerna.
- En viss typ av anläggningar i samtliga kommuner förs över till staten. Alternativ två och tre tillämpas alltså redan. De som kan ta över ansvaret för livsmedelskontrollen från kommunerna är Livsmedelsverket och länsstyrelserna.

Statskontoret konstaterar att likvärdighets- och rättssäkerhetsskäl talar för att tillsynsuppgifter som livsmedelskontrollen bör vara ett statligt ansvar. Ett statligt övertagande skulle även minska riskerna för att livsmedelskontrollen påverkas av lokala prioriteringar



Tillsynsnämnden

TN § 122 (forts.)

på det sätt som är fallet i dag. Ett statligt ansvar skulle också minska sårbarheten genom att inspektionsenheterna skulle bli större. Tillsynsnämnden gör samma bedömning som Statskontoret och anser att de ovan nämnda skälen är ytterst viktiga.

Statskontoret anser att det viktigaste skälet för att inte föreslå ett statligt övertagande är att det finns stora effektivitetsrisker med ett statligt övertagande, åtminstone på kort- och medellång sikt. Erfarenheterna från länsstyrelsens övertagande av djurskyddskontrollerna visar att kostnaderna för sådant som utveckling av IT-stöd och enhetliga handlägningsrutiner samt personalövergångar sannolikt först på längre sikt kan uppvägas av eventuella stordriftsfördelar med ett statligt övertagande.

Tillsynsnämnden anser att dessa argument visar att man därigenom inte tar sitt fulla ansvar för de nationella målen och den nationella kontrollplanen "Från jord till bord". Staten tar inte sitt ansvar genom att hänvisa till ekonomiska risker. Risker som nu de kommunala kontrollmyndigheterna redan får bära och än mer i en nyorganisering i mellan-kommunalt samarbete. Det finns en uppenbar risk att bidragsdelen i omställningen avseende samverkan blir alltför svag.

Angående jämförelsen med djurskyddövertagandet har staten en dålig erfarenhet som den kan lära av. Det innebär att de medel och resurser som krävs måste tillskjutas. Djurskyddskontrollen var inte heller riskbaserad, det fanns ingen kontrollförfordning motsvarande som på livsmedelsområdet. Det fanns inget avgiftsuttag för finansiering av tjänster. Hela övergången var undermåligt finansierad. Före övertagandet var det 12 inspektörer i Jönköpings län inom djurskydd. Det framräknade behovet var 13-14 stycken. Efter övertagandet blev det 4 tjänster.

Även om argumenten för en kommunal samverkansform syns goda finns det inget i utredningen som entydigt visar på eller styrker att det är en realistisk förväntan att resultaten förbättras. Särskilt som utredningen visar att i de befintliga kommunförbunden är skillnaden i effektivitet och kontrollresultat endast marginellt bättre, både när det gäller totalt antal kontroller samt när det gäller kontroller i de högre riskklasserna.

De argument som förs fram gällande kommunal samverkan och dess förbättring avseende effektivitetsvinster, planering, ledning och administration, samt sårbarhet, likvärdighet, rapportering och efterföljsamhet efter genomförandet av de europeiska revisionerna, blir än bättre och effektivare genom ett statligt övertagande.

5. Förslag på hur samverkan mellan kommuner kan öka

Statskontorets förslag för att öka den kommunala samverkan består av följande delar:

- Regeringen formulerar ett mål om att ingen kontrollmyndighet ska ha mindre än tre årsarbetskrafter inom livsmedelskontrollen 2025 (se avsnitt 5.3.1).
- Regeringen och ansvariga myndigheter vidtar åtgärder för att nå målet:



Tillsynsnämnden

TN § 122 (forts.)

- Regeringen föreslår riksdagen att besluta om att införa ett krav i livsmedelslagen på att kommuner ska ta tillvara samverkansmöjligheter (se avsnitt 5.3.2).
- Uppföljningen av kommunerna skärps för att öka samverkan (se avsnitt 5.3.3).
- Ett ekonomiskt bidrag lämnas till kommunerna för att bilda gemensamma kontrollmyndigheter (se avsnitt 5.3.4).
- Länsstyrelserna får ett tydligare uppdrag att verka för kommunal samverkan (se avsnitt 5.3.5).
- Om dessa åtgärder 2021 skulle bedömas otillräckliga för att uppnå den avsedda effekten anser tillsynsnämnden att regeringen bör överväga ytterligare åtgärder (se avsnitt 5.3.6).

Livsmedelslagstiftningen är idag baserad på EU-förordningar och nationella föreskrifter som är likvärdiga och bindande för kommunerna och står över den kommunala självbestämmanderätten redan idag. I praktiken skulle ett statligt övertagande inte innebära något nytt för kommunerna utan det som redan är bestämt i lagstiftningen skulle tillämpas. Statskontorets utredning tar heller inte bäring på vinster genom samverkan med andra myndigheter inom samma statliga nivå, exempelvis Jordbruksverket och arbetet med ”Från jord till bord”, eller andra myndigheter som Tullverket, Statens veterinärmedicinska anstalt och Folkhälsomyndigheten.

Det är tillsynsnämndens uppfattning att det är de allra största enheterna (med fler än 10 inspektörer, exempelvis Jönköpings kommun) som har förutsättningar att klara uppdraget avseende såväl kontrolltid och resultat, som effektiv administration ledning och styrning. Det är inte troligt, enligt nämndens mening, att en enhet med endast tre inspektörer har väsentligt större chans att förbättra resultaten mot idag.

Det är intressant att konstatera att förslagen om kommunal samverkan framförs utan några egentliga bevis om deras effektivitet. Endast marginella förbättringar har kunnat mätas. Tillsynsnämndens åsikt är att bristerna och EU:s med fleras krav på kontrollen har initierat ett behov av förändring som måste svaras upp mot. En förändring tas därför på svaga grunder för att man vill ha en förändring. I det korta perspektivet anges i utredningen att det leder till ett tapp i kontroll i storleksordning från 80 procent till 30 procent. Det är också tydligt att man inte vill föreslå ett statligt övertagande på grund av kostnaderna som förväntas bli stora och svåra att budgetera. Dessa kostnader får nu kommunerna ta och säkra i stället. Det är långt ifrån säkert att allt går att säkra genom avgifter. Bidragsdelen är begränsad och villkorad, och om den inte räcker till så får kommunerna bära dessa kostnader också trots att det är ett nationellt ansvar.

Sammanfattning

Aneby kommun har beretts möjlighet att inkomma med synpunkter i rubricerat ärende. Det är tillsynsnämndens uppfattning att den problembild som målas upp i remissen i stora delar överensstämmer med verkligheten. Tillsynsnämndens bedömning är dock att lösningen på problemen inte är att gå via en kommunal samverkansform, utan att det



Tillsynsnämnden

TN § 122 (forts.)

vore bättre med ett statligt övertagande en gång för alla, utifrån diskussioner om det kommunala tillsynsuppdraget under lång tid.

De argument som förs fram gällande kommunal samverkan och dess förbättring avseende effektivitetsvinster, planering, ledning och administration, samt sårbarhet, likvärdighet, rapportering och efterföljsamhet efter genomförandet av de europeiska revisionerna, blir än bättre och effektivare genom ett statligt övertagande.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2017-10-13

Remiss avseende stärkt livsmedelskontroll genom ökad kommunal samverkan (2017:9)

Beslutet skickas till

Allmänna utskottet



Tillsynsnämnden

TN § 123

Dnr 2017-0595

Aneby kommuns miljöpris 2017

Beslut

Tillsynsnämnden beslutar

att Aneby kommuns miljöpris 2017 tilldelas Sealed Air Svenska AB för deras arbete med utfasning av olja i verksamheter och processer.

Motivering

Sealed Air Svenska AB erhåller Aneby kommuns miljöpris 2017 för deras arbete med utfasning av olja i verksamheter och processer. Företaget ska under oktober borra ett tjugotal, 250 meter djupa borrhål och övergå till geotermisk energi, och bidrar därmed till en stor besparing av våra fossila bränslen och är ett stort bidrag i klimatarbetet både lokalt och regionalt.

Ärendebeskrivning

Aneby kommuns miljöpris utgörs av ett diplom och ett belopp om 5 000 kronor.

Aneby kommuns miljöpris avser att vara kommunens uppskattning till en person, förening eller organisation som utfört en berömvärd insats för miljön i Aneby kommun. Miljöpriset kan tilldelas förtjänt person, förening eller organisation oavsett var den verkar eller bor. Företräde ska ges den eller de vars verksamhet gynnat kommunen eller dess innevånare eller som personligen har särskild anknytning till Aneby.

Några förslag på pristagare har inkommit. I diskussionen kring pristagare lyfts Sealed Air Svenska AB för sitt arbete med utfasning av olja i verksamheter och processer.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2017-10-16
Nominerade kandidater

Beslutet skickas till

Pristagare
Kommunfullmäktige



Tillsynsnämnden

TN § 124

Dnr 2011-0640

Årsrapport om radonmätning i inomhusluft 2016-2017

Beslut

Tillsynsnämnden beslutar
att notera informationen.

Sammanfattning

Radon är en radioaktiv gas som avgår naturligt från berggrunden. Inandning av radonhaltig luft kan i värsta fall leda till lungcancer. Gasen är färg- och luktlös och kan bara upptäckas genom mätning.

Ett led i tillsynsnämndens radonstrategi är att erbjuda fastighetsägare i kommunen att mäta radonhalten i bostäderna, skriftlig information om hur man kan gå till väga för att minska halterna samt uppföljning av ärendena.

Miljöenheten ska årligen rapportera resultatet från säsongens mätningar till tillsynsnämnden. Inför mätsäsong 2016-2017 skickades ett erbjudande om radonmätning till ägare av fastigheter inom Frinnaryd och Askeryds församlingar. Cirka 300 erhöll information och erbjudande om mätningar. 23 stycken fastighetsägare beställde radondosor/mätuppdrag genom Aneby kommun.

Inför mätsäsong 2017-2018 planeras förnyat utskick avseende fastigheter inom Lomma-ryd, Vireda och Haurida socknar, där tidigare mätningar saknas samt information om radon i vatten. Det planeras även förnyad generell information om radon avseende fastigheter som nyttjas som flerbostadshus inför mätsäsongen 2017-2018.

Ärendebeskrivning

Radon är en radioaktiv gas som avgår naturligt från berggrunden. Utomhus är halterna radon i luft mycket låga. Om gasen kommer in i hus kan den dock bli mycket hög, beroende på byggnadsmaterial, ventilation och vatten. När människor andas in radonhaltig luft drabbas vävnaden av radioaktiv strålning, som i värsta fall kan leda till lungcancer. Gasen är färg- och luktlös och kan bara upptäckas genom mätning.

Det nationella miljömålet ”God bebyggd miljö” innebär att bebyggd miljö ska utgöra en god och hälsosam livsmiljö. Några av de indikatorer som följer upp målet är radon i skolor, flerbostadshus och småhus. Folkhälsomyndighetens riktvärde för radon i inomhusluft är 200 Becquerel per kubikmeter luft (Bq/m³). Riktvärdet gäller för bostäder, förskolor, skolor och andra allmänna lokaler.

Aneby kommun har ett övergripande ansvar för medborgarnas hälsa. Tillsynsnämnden antog 2011-05-25 ”Radonstrategi 2011-2020” för att uppnå de nationella målen. Ett led i strategin är att erbjuda fastighetsägare i kommunen att mäta radonhalten i bostäderna. Ägare till fastigheter där årsmedelvärdet överskrider gränsvärdet informeras skriftligen



Tillsynsnämnden

TN § 124 (forts.)

om hur man kan gå tillväga för att minska halterna, och ärendena följs upp efter två år. Mätvärdena används i kommunens övergripande arbete med riskbedömningar i översiktsplanen, bland annat genom ett kartsnitt i det webbaserade kartvisningsprogrammet InfoVisaren.

Tidigare fanns möjlighet att söka ett bidrag för att åtgärda höga halter radon, vilket sedan några år tillbaka är borttaget. Dock finns förslag från Regeringen om att återinföra ett bidrag för åtgärder mot radon.

Under mätsäsongen 2016-2017 var 16 årsmedelvärden inom gränsvärdet (0-200 Bq/m³), fyra låg inom intervallet 200-400 Bq/m³ och tre låg över 400 Bq/m³. Det högsta årsmedelvärdet som uppmättes var 540 Bq/m³.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2017-10-16



Tillsynsnämnden

TN § 125

Dnr 2017-0606

Ansökan om parkeringstillstånd för rörelsehindrad

Sökande: Redovisas inte i webbversionen av protokollet med hänvisning till PuL

Beslut

Tillsynsnämnden beslutar

att inte bevilja ansökan om parkeringstillstånd för rörelsehindrad.

Motivering

I lagstiftning och allmänna råd anges att bedömningen av väsentliga svårigheter att förflytta sig på egen hand ska grundas på förmågan att förflytta sig, med eller utan eventuella hjälpmedel. I läkarintyget anges att sökanden kan gå 1 000 meter med tre stående pauser och med kryckkäpp. Sammantaget görs bedömningen att den sökandes rörelseinskränkning inte motiverar ett parkeringstillstånd för rörelsehindrad.

Ärendebeskrivning

En ansökan om parkeringstillstånd för rörelsehindrad inkom till tillsynsnämnden den 6 oktober 2017. I läkarintyget anges att sökanden har smärtor i höft och ben efter en trafikolycka 2004 där sökanden ådrog sig en bäckenfraktur. Måste ha stöd när hen går. Kan inte bära samtidigt. Sökanden kan enligt läkarintyget gå 1 000 meter med hjälp av kryckkäpp. En sådan sträcka kräver tre stående pauser. Sökanden kör själv fordonet.

Lagstiftning

Ett parkeringstillstånd för rörelsehindrade (PRH) enligt trafiklagstiftningens definitioner är ett bevis om tillstånd att parkera med undantag från de parkeringsregleringar som meddelats i lokala trafikföreskrifter. I trafikförordningen finns de grundläggande reglerna för PRH. Tillståndet ska vara direkt knutet till en viss person och vara rikstäckande. Kompletterande regler för tillståndsgivningen finns i Transportstyrelsens föreskrifter och allmänna råd om parkeringstillstånd för rörelsehindrade (TSFS 2009:73). I 2 kap. anges förutsättningar för parkeringstillstånd. Bedömningen av väsentliga svårigheter att förflytta sig på egen hand bör grundas på förmågan att förflytta sig med eventuella hjälpmedel.

Bedömning vid tillståndsgivning

Avgörande vid bedömningen av behovet av PRH ska vara den sökandes begränsade förmåga att förflytta sig mellan parkeringsplats och tänkbara målpunkter för normala aktiviteter i samhället. Vid bedömning av gångförmågan förutsätts den sökande använda normala gånghjälpmedel som exempelvis rullstol, rullator, kryckor eller käpp. Den rörelsehindrade ska ha ett varaktigt funktionshinder som medför väsentliga svårigheter att förflytta sig på egen hand. Flera funktionshinder utgör inte grund för parkeringstillstånd,



Tillsynsnämnden

TN § 125 (forts.)

trots att de komplicerar tillvaron för berörda personer och att ömmande fall kan förekomma. Grunden för att bevilja parkeringstillstånd är att personen har väsentlig svårighet att förflytta sig. Förhållanden i den egna kommunen får inte heller påverka bedömningen eftersom ett tillstånd gäller i stora delar av Europa. Det finns ingen fastställd gräns för den maximala längd som sökande ska kunna gå för att beviljas tillstånd. Tidigare har gränsen 100 meter ofta uppgetts, men det finns inget stöd i lagstiftning, förordning eller rättspraxis. 100 meter kan ses som ett riktmärke, som kan över- eller underskridas.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2017-10-19

Beslutet skickas till

Sökanden (besvärshänvisning)

Tillsynsnämnden

TN § 126

Förslag om byte av namn på del av Nygatan

Beslut

Tillsynsnämnden beslutar

att ge samhällsbyggnadsavdelningen i uppdrag att arbeta vidare med frågan, samt att notera informationen.

Ärendebeskrivning

Stellan Ölmeskog (MP) beskriver att Nygatan i Aneby delas av Svartån utan att den förbinds av en bro. För att ta sig till den andra sidan av Nygatan får man välja en annan väg i samhället. Detta, menar Ölmeskog, riskerar att ambulans och räddningstjänst försenas och viktig tid kan gå förlorad när det handlar om att rädda liv eller egendom. Ölmeskogs förslag är att byta namn på Nygatan till exempelvis Östra- respektive Västra Nygatan.

Samhällsbyggnadschefen menar att synpunkten är relevant men att det inte är helt enkelt att byta namn på en gata och därmed adressplats, och att det i så fall skulle kunna ske på den sida av Nygatan där minst antal människor berörs.

Samhällsbyggnadsavdelningen får i uppdrag att arbeta vidare med frågan.



Tillsynsnämnden

TN § 127

Anmälningssärenden

Beslut

Tillsynsnämnden beslutar
att notera informationen.

Ärendebeskrivning

Dnr 2017-0527

Aneby kommun: Yttrande gällande torgdag/höstmarknad i Hullaryd den 7 oktober 2017

Dnr 2017-0568

Länsstyrelsen i Jönköpings län: Samråd om förläggning av elkabel och uppsättning av transformatorstation på fastigheten Selevik 1:3

Dnr 2017-0575

Länsstyrelsen i Jönköpings län: Remiss och yttrande från Aneby kommun över förnyelse av nyttoparkeringstillstånd för Jönköpings länstrafik

Dnr 2017-0584

Länsstyrelsen i Jönköpings län: Samråd om förläggning av elkabel och uppsättning av transformatorstation på fastigheten Bredestads-Hult 2:8

Dnr 2016-1251

Länsstyrelsen i Jönköpings län: Tilläggsbeslut om bidrag till restaurering av byggnadsminnet Idelunds möbelfabrik uthus på fastigheten Nöbbele 1:18

Dnr 2014-0312

Mark- och miljödomstolen: Slutgiltigt beslut om att upphäva det överklagade beslutet om täktverksamhet på fastigheten Smedstorp 1:1

Dnr 2017-0597

Länsstyrelsen i Jönköpings län: Samråd om förläggning av elkabel och rasering av ledning mellan fastigheterna Redeby 5:2 och Assjö 1:1

Dnr 2017-0600

Länsstyrelsen i Jönköpings län: Beslut om skyddsåtgärder för milstolpar och fornlämningar



Tillsynsnämnden

TN § 128

Delegationsbeslut

Beslut

Tillsynsnämnden beslutar

att notera anmälda delegationsbeslut enligt bilaga (8 sidor).